

# **HONDURAS**

## **Análisis Común de País (CCA)**

**Documento para Discusión**

**Sólo para uso interno**

**No citar**

**Distribución Restringida**

***Desk Review***

**Versión 5**

Febrero de 2016

## Contenido

1.	Introducción.....	1
2.	Principales desafíos para Honduras.....	1
2.1	Indicadores de las Condiciones de Vida de la Población .....	3
2.1.1	Índice de Desarrollo Humano .....	3
2.1.2	Objetivos de Desarrollo del Milenio .....	4
2.1.3	Características fundamentales de la Población Hondureña .....	6
2.2	Variables Intervinientes .....	13
2.2.1	Pobreza .....	13
2.2.2	Factores “Culturales” .....	32
2.2.3	Inseguridad.....	36
2.2.4	Vulnerabilidad Ambiental.....	43
	Anexo: Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio .....	46
	Bibliografía .....	54

## 1. Introducción

Los documentos denominados *Análisis Común de País* (CCA, por sus siglas en inglés) sirven de apoyo para elaborar los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD, o UNDAF por sus siglas en inglés).

En el caso de Honduras, el Equipo de País (UNCT por sus siglas en inglés) del Sistema de Naciones Unidas (SNU) ha acordado elaborar el Análisis Común de País mediante la opción de análisis complementario a estudios ya existentes en el país, elaborados por el SNU, otros actores nacionales y de la cooperación internacional. En ese sentido se tratará de una revisión de escritorio (desk review).

Este informe será utilizado como uno de los insumos para redactar el MANUD 2017-2021. En este informe se describe la situación del país con respecto a los estándares establecidos en los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente y las obligaciones emanadas de tratados internacionales. Asimismo, se determinan patrones de discriminación y desigualdad, señalando la situación de grupos excluidos y vulnerables por la denegación de sus derechos, las necesidades de desarrollo de capacidades y los riesgos de conflicto a nivel nacional y el deterioro del ecosistema.

El documento tiene dos partes: en la primera se resumen los principales desafíos que enfrenta la República de Honduras, que son a los que el SNU está llamado a cooperar con el país para superarlos. En la segunda parte se presentan algunos ejemplos de lo que podrían ser áreas a priorizar para incidir sobre los desafíos. Estos ejemplos se presentan para facilitar la discusión al interior del SNU, y determinarlos posteriormente en conjunto entre todas las Agencias, Fondos y Programas como resultado de un trabajo común.

El documento se elabora considerando explícitamente la existencia de la ley de Visión de País y Plan de Nación y el Plan Estratégico del Gobierno 2014-2018.

## 2. Principales desafíos para Honduras

Los indicadores e índices que tiene un país en determinada fecha son resultado de múltiples determinaciones interactuantes, que pueden agruparse en sectores lo más homogéneos posible entre sí para fines de descripción pero son de una complejidad que no siempre es fiel a esos agrupamientos. Es decir, la situación de un país en un momento dado –analizada por variables y medida por indicadores e índices– viene a ser resultado de interacciones entre causas más profundas y no siempre evidentes, que podrían agruparse en intermedias y primarias, todas interactuando entre sí.

En la primera parte de esta sección se resume la situación actual del país y de su población, usando los más conocidos indicadores e índices que describen las condiciones de vida y de desigualdad de la hondureñidad en la fecha más actualizada posible; mientras que en la segunda parte se resumen las variables intermedias y las más profundas que condicionan la situación de las primeras. En ambos casos el análisis está signado por la calidad y actualidad de la información estadística con que el país cuenta.

Cabe señalar que Honduras es estado parte de todos los principales instrumentos internacionales de derechos humanos, no habiendo todavía ratificado tres Protocolos Facultativos: el PF del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el PF de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, y el PF de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un Procedimiento de Comunicaciones. Honduras ha participado en el Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos en 2010 y 2015. Su próxima participación está agendada para Enero 2020

## 2.1 Indicadores de las Condiciones de Vida de la Población

### 2.1.1 Índice de Desarrollo Humano

El IDH destaca que las personas y sus capacidades deben ser el criterio último para evaluar el desarrollo de un país. Es la media geométrica de los índices normalizados de tres dimensiones del desarrollo humano: una vida larga y saludable, estar bien formado y tener un nivel de vida digno; logrando así una visión del desarrollo más completa que como se hacía antes cuando sólo se usaban indicadores económicos.<sup>1</sup>

El IDH ubica a Honduras entre los países de desarrollo humano medio, ocupando en 2013 la posición 129 entre 187 países. A eso corresponde una esperanza de vida al nacer de 73.8 años, una media de 5.5 años de escolaridad, 11.6 años previstos de escolarización, y un ingreso nacional bruto *per capita* de \$EUA 4,138<sup>2</sup> (PNUD, 2014, p. 178). Los valores del Índice han mejorado con el paso del tiempo:<sup>3</sup>

Cuadro 1  
Honduras, 1980-2013: Índice de Desarrollo Humano

Año	1980	1990	2000	2005	2008	2010	2011	2012	2013
IDH	0.461	0.507	0.558	0.584	0.604	0.612	0.615	0.616	0.617

Fuente: (PNUD, 2014, p. 182)

Sin embargo, entre 1980 y 2013 Honduras tuvo uno de los IDH más bajos entre sus países vecinos del istmo centroamericano.<sup>4</sup> A partir del año 2010 tiene el segundo valor de IDH más bajo en el istmo:

Cuadro 2  
1980-2013: IDH de los países del Istmo Centroamericano

País	Año									Posición en 2013
	1980	1990	2000	2005	2008	2010	2011	2012	2013	
Belice	0.619	0.640	0.675	0.710	0.710	0.714	0.717	0.731	0.732	84
Costa Rica	0.605	0.652	0.705	0.721	0.744	0.750	0.758	0.761	0.763	68
El Salvador	0.517	0.529	0.607	0.640	0.648	0.652	0.657	0.660	0.662	115
Guatemala	0.445	0.483	0.551	0.576	0.601	0.613	0.620	0.626	0.628	125
<b>Honduras</b>	<b>0.461</b>	<b>0.507</b>	<b>0.558</b>	<b>0.584</b>	<b>0.604</b>	<b>0.612</b>	<b>0.615</b>	<b>0.616</b>	<b>0.617</b>	<b>129</b>
Nicaragua	0.483	0.491	0.554	0.585	0.599	0.604	0.608	0.611	0.614	132
Panamá	0.627	0.651	0.709	0.728	0.752	0.759	0.757	0.761	0.765	65

<sup>1</sup> **Salud** se evalúa según la esperanza de vida al nacer, usando un valor mínimo de 20 años y un máximo de 85.

**Educación** se mide por años de escolaridad para adultos mayores de 25 años (según el Instituto de Estadística de UNESCO), y años esperados de escolarización de los niños en edad escolar (estimaciones basadas en matrícula por edad en todos los niveles), tiene un máximo de 18 años. Los indicadores se normalizan usando un mínimo de cero y un máximo de valores aspiracionales de 15 y 18 años. Los dos índices se combinan usando media aritmética.

El umbral de **ingreso** nacional bruto *per capita* mínimo usado es \$EUA 100 (paridad de poder adquisitivo, PPP) –por la subsistencia no medida y la producción no de mercado en las economías cercanas a la mínima, que no se refleja en datos oficiales– y máximo de \$EUA 75,000 PPP. El IDH usa el logaritmo de los ingresos, para reflejar la importancia cada vez menor de los ingresos con el aumento del ingreso nacional bruto.

<sup>2</sup> Dólares de paridad de poder adquisitivo (PPA) *per capita* en 2011

<sup>3</sup> Para que las cifras presentadas en el texto sean comparables entre sí, el PNUD homogenizó en retrospectiva la metodología usada en años previos. Sin esa homogenización, los valores en los primeros años fueron:

Año	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2006	2007
IDH	0.567	0.593	0.608	0.623	0.690	0.725	1.729	0.732

Fuente: (PNUD, 2009, p. 182)

<sup>4</sup> Panamá, Costa Rica y Belice son considerados como de desarrollo humano alto. En el año 2013 ocuparon las posiciones 65, 68 y 84 respectivamente, entre 187 países evaluados en todo el mundo.

### 2.1.2 Objetivos de Desarrollo del Milenio

En el Cuadro 3 puede observarse la evaluación hecha por el Gobierno de Honduras con respecto al cumplimiento del país a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. (Secretaría de Coordinación GOHON, 2015, pp. 35-38)

De 82 indicadores, ocho fueron reportados como cumplidos por el Gobierno de la República, es decir, 9.8 % de esos indicadores, que son: reducción de personas con ingresos menores a \$EUA 1 diario –de 43.5% en 1990 bajó a 7.7% en 2014, mientras que la meta para el año 2015 era de 21.8%<sup>5</sup>; el porcentaje de menores de 5 años con desnutrición infantil global –pasó de 21.4% en 1991 a 7% en 2011-2012, cuando la meta era 10.7%–; la relación entre mujeres y hombres en educación secundaria y terciaria: 1.16 y 1.03 en el año 1990, manteniéndose la secundaria y aumentando la terciaria a 1.38 en 2014, mientras que la meta en ambos casos es de 1; la proporción de viviendas con saneamiento mejorado: pasó de 51.9% en 1990 a 81.6% en 2014, sobrepasando la meta de 75.9% -tanto para el total del país como también para las áreas urbana y rural–; el país alcanzó los puntos de decisión y culminación en la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, las que se obtuvieron en 2001 y 2005 respectivamente.

También según la evaluación gubernamental, 27 indicadores quedaron cerca de alcanzar la meta de los ODM, lo que significa el 32.9% del total de los 82 indicadores:

- ODM 1: Menores de 5 años de edad con desnutrición crónica y aguda, así como población bajo el nivel de consumo de energía alimenticia.
- ODM 2: Matrícula en enseñanza primaria, alumnos que completan su educación primaria y alfabetización de personas entre 15 y 24 años de edad
- ODM 3: Relación entre las alumnas y alumnos de educación primaria, aumentar el número de mujeres trabajando en labores no agrícolas y de escaños ocupados por mujeres en el Congreso Nacional.
- ODM 4: Disminuir la mortalidad infantil y en la niñez
- ODM 6: Reducir la incidencia de la malaria y tuberculosis
- ODM 7: Reducir la emisión de sustancias que agotan la capa de ozono, aumentar las áreas de biodiversidad protegidas, así como las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de servicio de agua en áreas urbanas y rurales
- ODM 8: Reducir el saldo de la deuda pública como porcentaje del PIB y aumentar el acceso del público a líneas telefónicas móviles y al internet.

Los porcentajes antes indicados significan que –según estimaciones oficiales– 57.3% de los indicadores no fueron alcanzados ni quedaron cerca de ser alcanzados o tenían metas no estimadas por el país,<sup>6</sup> indicando amplios campos en los que éste debe mejorar.

En el Anexo 1 se presenta un resumen de la situación de cada uno de los ocho ODM, según la evaluación realizada por el Gobierno de Honduras para el año 2014. Se agrega además un cuadro comparando la misma con otra evaluación alterna.

<sup>5</sup> Queda como incógnita la calidad de la información.

<sup>6</sup> El porcentaje de indicadores sin alcanzar la meta podría aumentar con una evaluación independiente, como se observa en el Anexo 1.

Cuadro 3

## Honduras: Cumplimiento de los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

ODM/Meta/Indicador	Honduras (*)						ODM	Cumpl
	Inicial		Intermedio		Final		Meta	miente
	Valor	Año	Valor	Año	Valor	Año	2015	(Oficial)
<b>ODM 1: Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre</b>								
<b>Meta 1a: Reducir a la mitad el porcentaje de personas con ingreso menor a \$EUA 1/día (1990-2015)</b>								
Población con ingreso inferior a \$EUA 1 PPA (%)	43.5	1990	25.2	2005	7.7	2014	<b>21.8</b>	
Hogares en pobreza (%)	64.0	2001	64.0	2005	63.0	2014	<b>37.4</b>	
Hogares en extrema pobreza (%)	44.2	2001	46.0	2005	39.7	2014	<b>27.1</b>	
Brecha de la pobreza	50.2	1990	55.0	2005	49.0	2014	n.e	
Proporción del total de ingresos que corresponde al quintil más pobre (%)	2.31	1990	1.7	2005	3.2	2014	n.e	
Coefficiente de Gini	0.60	1990	0.6	2005	0.52	2014	n.e	
<b>Meta 1b: Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes</b>								
Variación en el promedio anual de la relación PIB por persona ocupada (%)	43.5	1990	1.1	2009-10	1.87	2013-4	n.e	
Relación empleo-población (%)	43.5	1990	49.5	2005	53.1	2014	n.e	
Ocupados que trabajan por cuenta propia o en empresa familiar (%)	43.5	1990	41.0	2005	40.7	2014	n.e	
<b>Meta 1c: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre</b>								
Menores de 5 años con desnutrición global (%)	21.4	1991	8.3	2005-6	7.0	2011-2	<b>10.7</b>	
Menores de 5 años con desnutrición crónica (%)	42.4	1991	30.0	2005-6	22.6	2011-2	<b>21.2</b>	
Menores de 5 años con desnutrición aguda (%)	1.8	1991	1.3	2005-6	1.4	2011-2	<b>0.9</b>	
Población debajo del nivel de consumo de energía alimentaria (%)	19.0	1990-2	12.0	2004-6	12.0	2004-6	<b>9.5</b>	
<b>ODM 2: Lograr la Enseñanza Primaria Universal</b>								
<b>Meta 2a: Asegurar que niños y niñas completen el ciclo completo de enseñanza primaria en 2015</b>								
Tasa neta de matrícula en primaria (1o y 2o ciclo de educación básica) (%)	83.8	1990	85.9	2005	77.3	2014	<b>100.0</b>	
Alumnos que comienzan 1er grado y terminan enseñanza primaria (%)	40.5	1995	51.0	2005	65.3	2014	<b>100.0</b>	
Tasa de alfabetización de personas de 15-24 años de edad (%)	87.4	1990	91.9	2005	97.5	2014	<b>100.0</b>	
<b>ODM 3: Promover la Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer</b>								
<b>Meta 3a: Eliminar desigualdades entre sexos en enseñanza 1aria y 2aria, preferiblemente para 2005, y en todos los niveles en 2015</b>								
Relación entre niñas y niños en educación:								
Primaria	0.97	1990	1.0	2005	0.95	2014	<b>1.0</b>	
Secundaria	1.16	1990	1.2	2005	1.16	2014	<b>1.0</b>	
Terciaria	1.03	1990	1.3	2005	1.38	2014	<b>1.0</b>	
Mujeres entre empleados remunerados en sector no agrícola (%)	39.0	1990	41.8	2006	48.9	2014	<b>50</b>	
Españos ocupados por mujeres en el Congreso Nacional (%)	9.0	1992-3	25.0	2006-9	26.0	2014-7	<b>50</b>	
Número de mujeres alcaldes en municipios	n.d.	1990-00	24	2006-1	19	2014-8	<b>149</b>	
<b>ODM 4: Reducir la Mortalidad en los Menores de 5 años</b>								
<b>Meta 4a: Reducir en dos terceras partes la mortalidad de los menores de 5 años (1990-2015)</b>								
Tasa de mortalidad infantil (Muertes por cada mil nacidos vivos)	35.0	1991-6	23	2005-6	24	2011-2	<b>12</b>	
Tasa de mortalidad en niñez (Muertes en menores de 5 años por mil nacidos vivos)	48.0	1991-6	30	2005-6	29	2011-2	<b>16</b>	
Niños y niñas vacunados contra sarampión (%)	90.0	1990	92.0	2005	88.0	2014	n.e	
<b>ODM 5: Mejorar la Salud Materna</b>								
<b>Meta 5.a: Reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes (1990-2015)</b>								
Tasa de mortalidad materna (Muertes femeninas por cien mil nacimientos)	182.0	1990	n.d.	2005-10	119.0	2000	<b>46</b>	
Partos con asistencia de personal sanitario especializado (%)	35.0	1990	66.9	2005-6	82.9	2011-2	n.e	
<b>Meta 5.b: Lograr acceso universal a la salud reproductiva en el año 2015</b>								
Mujeres entre 15-49 años en unión usando métodos anticonceptivos (%)	46.7	1991	65.9	2005-6	73.2	2011-2	n.e	
Tasa fecundidad 15-19 años (Nacidos vivos por mil mujeres de 15-49 años)	136	1994	102	2005-6	101.0	2011-2	n.e	
Mujeres embarazadas entre 15-49 años con al menos una atención prenatal (%)	84.2	1996	91.7	2005-6	96.6	2011-2	n.e	
<b>ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el Paludismo y otras enfermedades</b>								
<b>Meta 6.a: Haber detenido y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA (2015)</b>								
Número de casos de VIH/SIDA acumulados	1,681	1990	22,969	2005	31,056	2012	n.e	
Número de casos de VIH y SIDA reportados anualmente, por 100 mil habitantes	19.1	1990	13.8	2005	11.7	2009	n.e	
Uso preservativo en última relación sexual de alto riesgo (Hombres, 15-24 años)	n.d.	1990-00	38.0	2005-6	58.9	2011-2	n.e	
Uso preservativo en última relación sexual de alto riesgo (Mujeres, 15-24 años)	n.d.	1990-00	26.2	2005-6	30.6	2011-2	n.e	
Hombres 15-24 años con conocimientos amplios y correctos sobre VIH/SIDA (%)	n.d.	1990-00	34.7	2011-2	34.7	2011-2	n.e	
Mujeres 15-24 años con conocimientos amplios y correctos sobre VIH/SIDA (%)	n.d.	1990-00	29.9	2005-6	33.1	2011-2	n.e	
Prevalencia de VIH/SIDA de 15 a 49 años (%)	0.2	1990	1.5	2005	0.4	2014	n.e	
Relación entre asistencia escolar de niños huérfanos y no huérfanos (10-14 años)	n.d.	1990-00	1.1	2005-6	0.99	2011-2	n.e	
<b>Meta 6.b: Lograr acceso universal a tratamiento VIH/SIDA de todo quien lo necesite (2010)</b>								
Personas atendidas con ARV respecto al estimado de casos necesitando terapia(%)	n.d.	1990-00	46.0	2005	52.0	2014	<b>100</b>	
<b>Meta 6.c: Haber detenido, y comenzado a reducir, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves (2015)</b>								
Casos de malaria	53,099	1990	16,007	2005	9,216	2009	n.e	
Tasa de incidencia de malaria (Casos por 100 mil habitantes)	1,145	1990	224	2005	162	2014	n.e	
Tasa de incidencia de tuberculosis (Casos por 100 mil habitantes)	77.7	1990	46.2	2005	37.6	2009	n.e	
Mortalidad asociada a tuberculosis (Muertes por 100 mil habitantes)	4.6	1990	1.5	2005	0.9	2009	n.e	
%Casos tuberculosis ubicados y curados:Tratamiento breve y Observación directa	65.2	2000	67.4	2005	78.1	2009	n.e	
% de Casos tuberculosis curados bajo estrategias internacionales de control TB	85.4	2000	87.8	2005	85.1	2009	n.e	
Tasa de incidencia de dengue clásico (por 100 mil habitantes)	507	1995	235	2005	343	2010	n.e	
Tasa de incidencia de dengue hemorrágico (por 100 mil habitantes)	0.3	1995	25.0	2005	10.6	2010	n.e	
Tasa de mortalidad por dengue (por 100 mil habitantes)	1.0	1991	6.0	2005	31.0	2010	n.e	

### Cuadro 3 (Continuación)

#### ODM 7: Garantizar la Sostenibilidad del Ambiente

##### Meta 7.a: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y programas e invertir la pérdida de recursos del ambiente

Superficie cubierta por bosques (%)	72.3	1990	51.5	2005	48.0	2014	n.e	
Emisiones de dióxido de carbono (CO <sub>2</sub> ), en toneladas	5433230	1995	2729940	2005	n.d.		n.e	
Emisiones de dióxido de carbono (CO <sub>2</sub> ) <i>per capita</i> , en toneladas por habitante	0.97	1995	1.9	2005	n.d.		n.e	
Consumo de sustancias agotando capa de O <sub>3</sub> : CFC-HCFC-CH <sub>3</sub> Br (tons métricas)	114.8	1994	448.2	2005	18.9	2013	n.e	
Consumo de sustancias que agotan capa de ozono (toneladas métricas)	114.8	1994	122.6	2005	n.d.		n.e	

##### Meta 7.b: Reducir la pérdida de biodiversidad, alcanzando reducción significativa de la tasa de pérdida del medio ambiente en 2010

Áreas protegidas respecto a superficie total (Has)	1400712	1990	2353483	2005	3389580	2014	n.e	
Número de áreas protegidas	37	1990	60	2005	68	2014	n.e	
Áreas protegidas respecto a superficie total (%)	12.5	1990	20.9	2005	30.1	2014	n.e	
Especies de preocupación especial en Honduras	n.d.		n.d.				n.e	

##### Meta 7.c: Reducir a la mitad % de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento

Viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua (%)	76.9	1990	82.4	2005	87.5	2014	88.5	
Urbano	90.1	1990	92.2	2005	94.0	2014	95.0	
Rural	67.0	1990	72.8	2005	79.5	2014	83.5	
Viviendas con acceso a saneamiento mejorado (%)	51.9	1990	70.8	2005	81.6	2014	75.9	
Urbano	54.7	1990	69.1	2005	80.2	2014	77.3	
Rural	49.7	1990	72.5	2005	83.4	2014	74.9	

##### Meta 7.d: Haber mejorado considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios (2020)

Población viviendo en tugurios en áreas urbanas (%)	53.5	1990	37.7	2002	27.4	2014	n.e	
---	------	------	------	------	------	------	-----	--

#### ODM 8: Fomentar una Alianza Mundial para el Desarrollo

##### Meta 8.a: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio

Países desarrollados(PD)importan libre derechos desde p. en desarrollo,PED (%)	52.0	1996	76.0	2004	79.0	2014	n.e	
Aranceles medios aplicados por PD a importaciones agrícolas desde PED	9.8	1996	9.1	2004	8.0	2014	n.e	
Aranceles medios aplicados por PD a importaciones textiles desde PED	8.1	1996	5.2	2004	4.8	2015	n.e	
Aranceles medios aplicados por PD a importaciones del vestido desde PED	14.5	1996	8.6	2004	7.9	2014	n.e	
Aranceles medios aplicados en Honduras	41.9	1990	6.2	2005	6.0	2014	n.e	
Ayuda agrícola de países de la OCDE en porcentaje de su PIB	2.0	1990	1.1	2005	0.8	2008	n.e	
Préstamos/donaciones a Honduras para creación de capacidad para comercio	n.d.	1990-00	158925	2001-7	n.d.	2010-5	n.e	

##### Meta 8.b: Atender las necesidades especiales de los países menos desarrollados

Ayuda al desarrollo de países del Comité de Asistencia de la OCDE (% de su INB)	0.3	1990	0.3	1990.1	0.3	2015	0.7	
Ayuda oficial al desarrollo (AOD)a Honduras de todos los donantes (\$EUA millones)	448.5	1990	690.1	2005	627.6	2014	n.e	
AOD total como porcentaje del PIB de Honduras	6.2	2000	7.1	2005	3.6	2014	n.e	
AOD recibida por Honduras con relación a la AOD de países CAD de la OCDE (%)	0.7	1990	0.4	2005	0.3	2008	n.e	
% AOD a Honduras para social (educación,salud,agua-saneamiento,gob-soc civil, etc)	15.7	2002	33.4	2005	38.8	2008	n.e	
% AOD bilateral de países CAD de OCDE no condicionada en Honduras(% PIB)	n.d.	1990-00	74.0	2005	76.0	2006	n.e	

##### Meta 8.d: Abordar problemas de deuda de países en desarrollo, para hacerla sostenible a largo plazo

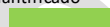
Puntos decisión y culminación para reducción deuda de PPME	Elegible	1999	Decisión	2001	Culminación	2005	n.e	
Servicio de la deuda/Exportaciones de bienes y servicios (% del PIB)	34.3	1990	6.7	2005	3.9	2014	n.e	
Saldo de deuda pública como porcentaje del PIB	n.d.	1990-00	19.4	2007	42.9	2013-5	n.e	

##### Meta 8.f: Colaborando con sector privado, dar acceso a nuevas tecnologías (particularmente TICs)

Líneas de teléfono fijo por cada 100 habitantes	3.3	1996	6.9	2005	6.0	2015	n.e	
Líneas telefónicas móviles por cada 100 habitantes	0.04	1996	17.7	2005	88.5	2014	n.e	
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	2.5	2002	3.6	2005	17.8	2013	n.e	

(\*) 2015 o último valor cuantificado

Según Fuente:



Meta cumplida



Meta no cumplida



Meta con avance significativo, o próximo a cumplir



Meta no estimada por el país

Fuente: (Secretaría de Coordinación GOHON, 2015, pp. 35-38)

### 2.1.3 Características fundamentales de la Población Hondureña

Según el último censo de población del país (2013), la población hondureña enumerada fue de 8,303,771 personas, constituida en 51.2 por ciento por mujeres. Ocho por ciento está constituida por los siguientes pueblos indígenas y afrodescendientes: miskitos, nahuas, pech, tawahkas, chortis, lencas, tolupanes, garífunas y creoles. El 64.5 por ciento de la población vivía ese año en condiciones de pobreza (UNDP, 2015 a, p. 2), presentando un limitado goce del derecho a un nivel de vida adecuado.

La tasa de crecimiento anual de su población ha descendido desde el censo de 1988: 3.11 por ciento para el período intercensal 1974-1988, 2.64 por ciento para 1988-2001 y 1.99 por ciento entre 2001-2013; implicando un descenso principalmente de su fecundidad —el número de nacimientos por



mujer, o tasa global de fecundidad- la que ha descendido rápidamente: de 3.7 a 2.9 entre los quinquenios 2000-2005 y 2010-2015 (PNUD, 2014, p. 234), originando así que el país se encuentre iniciando el proceso de envejecimiento de su población, por lo que es urgente aprovechar el bono demográfico.<sup>7</sup>

Utilizando las proyecciones de población del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CEPAL, Honduras. Estimaciones y Proyecciones de Población a Largo Plazo, 2015), dicho proceso de envejecimiento producirá que la población en edad de estudiar en el país tenga su punto de inflexión para iniciar su descenso en el año 2025, pero aquella en edad de demandar empleo continuará creciendo y la que requerirá de jubilaciones por haber llegado a la tercera edad empezó a acelerarse desde 2010. Como resultado, el país debería estar aprovechando el bono demográfico y previendo los cambios que se avecinan en las próximas décadas tanto en el campo educativo pero especialmente en la salud –pues llegará a requerirse de cambios en las especialidades médicas y paramédicas, enfrentar enfermedades más caras de atender como las de la tercera edad, etc- y prevenir desde ya el colapso de los sistemas previsionales, cuando cada año cohortes más numerosas estarán demandando pensiones, jubilaciones y atención médica más cara. (Sermeño Lima J. , 2014, p. 48 a 53). Las actuales características de la población, y su descrito proceso de envejecimiento, presentan desafíos relevantes en la garantía universal de una serie de derechos, incluyendo por ejemplo el derecho a la educación y el derecho al más alto nivel de salud física y mental.

Como puede verificarse en el cuadro a continuación, los indicadores de fecundidad y mortalidad del país tienen más de medio siglo con tendencia a la disminución, con tasas de crecimiento que siguen esa misma tendencia desde 1975; induciendo el referido proceso de envejecimiento de la población <sup>8</sup> iniciado modestamente desde entonces y que tenderá a profundizarse en las próximas décadas:

**Cuadro 4**  
**Honduras, 1950-2015: Algunos Indicadores Demográficos**

---

<sup>7</sup> Honduras tiene aún una población mayormente joven y una relativamente reducida población de tercera edad, por lo que es baja su *relación de dependencia*, medida que surge al dividir la suma de quienes no están en edad de trabajar – usualmente se usa menores de 15 años más los mayores de 65- entre la población que sí está en edad de trabajar (15 a 65 años). Su pirámide poblacional todavía es de base ancha. Esa situación se llama “bono demográfico” pues debe aprovecharse, dado que puede perderse cuando la fecundidad y mortalidad se reducen iniciando así los países una transición demográfica hacia el envejecimiento de sus poblaciones, con un achatamiento gradual de sus pirámides poblacionales. Durante ese proceso la población en edad de demandar empleo continuará aumentando, pero lo nuevo es que también aumentará el número de adultos mayores. Si los países no se preparan adecuadamente mientras dure el bono demográfico, los sistemas previsionales podrían colapsar cuando cohortes más numerosas lleguen a la tercera edad, demandando no sólo cuidados de salud para enfermedades más caras sino que también mayor número de pensiones y jubilaciones

<sup>8</sup> El índice de envejecimiento relaciona a la población de 60 años y más con la menor de 14 años

Indicadores demográficos	Quinquenio				
	1950-1955	1975-1980	2000-2005	2005-2010	2010-2015
<b>Fecundidad</b>					
Tasa bruta de natalidad (por 1000)	52.1	44.5	30.0	27.7	25.3
Tasa global de fecundidad/	7.5	6.6	3.7	3.3	2.9
<b>Mortalidad</b>					
Tasa bruta de mortalidad (por 1000)	24.7	11.4	5.3	5.1	5.0
Esperanza de vida al nacer					
Ambos sexos	41.8	57.7	71.0	72.0	72.8
Hombres	40.5	55.6	68.6	69.6	70.5
Mujeres	43.2	59.9	73.4	74.4	75.4
Tasa de mortalidad infantil (por 1000)	176.2	81	31.6	28.1	23.5
<b>Crecimiento natural</b>					
Tasa de crecimiento natural (por 1000)/	27.4	33.1	24.8	22.6	20.2
<b>Migración / Migration</b>					
Tasa de migración (por 1000)/	1.3	-1.8	-4.6	-2.8	-1.3
<b>Crecimiento total</b>					
Tasa de crecimiento total (por 1000)	28.7	31.3	20.2	19.8	19.0
Índice de Envejecimiento (por 100)	12.1	10.2	14.7	16.9	20.2

Fuente: (CEPAL, Honduras. Estimaciones y Proyecciones de Población a Largo Plazo, 2015)

Por otra parte, según el censo de 2013, más de una tercera parte de la población habitaba en dos departamentos: 18.8 por ciento en Cortés y 18.2 por ciento en Francisco Morazán. Si se agregan otros siete departamentos de los 18 que tiene el país resulta que la mitad de departamentos concentraba más de tres cuartas partes del total de la población (77.2 por ciento): 6.9 por ciento en Yoro, 6.3 por ciento en Olancho, 5.9 por ciento en Comayagua, 5.4 por ciento en El Paraíso, 5.3 por ciento tanto en Choluteca como en Atlántida y 5.1 por ciento en Santa Bárbara. Sin embargo, el mayor crecimiento poblacional entre los dos últimos censos se observa en los departamentos de Islas de la Bahía (64.3 por ciento) y Comayagua (39.8 por ciento) y las menores en Yoro (22.6 por ciento), Valle (14.9 por ciento) y Choluteca (12 por ciento).

Se observa también una tendencia a la urbanización de sus habitantes: 54 por ciento habitaba en áreas urbanas en 2013, ascendiendo desde el 46.3 por ciento que fue captado en el censo de 2001. Esto está asociado a los procesos migratorios internos e internacionales, que se enfatizan a continuación por la relevancia internacional que desde 2014 han tenido los últimos. Los primeros se han incrementado con el paso del tiempo, calculándose que entre 1990 y 2005 el número de personas que cambiaron de domicilio fue de 1.2 millones; es decir una tasa de 17.2 por ciento. (PNUD, 2009, p. 158)

El proceso de desarrollo del país ha hecho que las principales actividades estén concentradas principalmente en pocos departamentos: sólo cuatro tuvieron un saldo positivo en sus movimientos internos entre 1996-2001, según el último censo con datos publicados: Francisco Morazán y Cortés, que tienen los mayores flujos; así como Atlántida e Islas de la Bahía, con ligeros saldos positivos.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Los municipios con mayores saldos positivos albergan a las ciudades con mayor actividad en el país: Tegucigalpa y San Pedro Sula; o donde se concentran las maquilas y otras actividades económicas: Choloma, Villanueva, Puerto Cortés y El Progreso. Luego siguen ciudades intermedias y las ubicadas en la frontera agrícola o cercanas a ella: Patuca, Trojes, Bonito Oriental, Catcamas; o beneficiando de la industria turística, como Roatán. Por otra parte, los municipios expulsores de población están principalmente en el occidente del país: Santa Bárbara, Santa Rosa de Copán, Ocotepeque, San José de Colinas; o en el litoral norte: Tela, Yoro y Olanchito, con flujos principalmente hacia San Pedro Sula; mientras que los del sur, oriente y oeste se dirigen hacia Tegucigalpa. (Flores Fonseca M., 2010, p. 7).

La evolución socioeconómica de los municipios en el tiempo ha influido en su evolución migratoria. Por ejemplo, los flujos migratorios en los cinco años que precedieron a cada uno de los dos últimos censos publicados ha variado: los municipios con mayor saldo migratorio positivo entre 1983-1988 fueron el Distrito Central, San Pedro Sula y Choloma; mientras que para el quinquenio 1996-2001 fueron Choloma, Villanueva y el Distrito Central, quedando San Pedro Sula relegada a un

Asimismo, ellos cuatro concentran los centros de mayor dinamismo en el país. Los otros catorce departamentos tienen saldo migratorio negativo, lo que es especialmente elevado en occidente (Santa Bárbara y Copán), sur (Choluteca) y sur-oriente (Olancho).<sup>10</sup>

Esta identificación de departamentos de atracción o rechazo migratorio guarda coincidencia con los valores del Índice de Desarrollo Humano establecido en el Informe Nacional de 2011: mientras el conjunto del país tuvo un IDH de 0.705, sólo esos cuatro departamentos tuvieron valores superiores al del conjunto del país.<sup>11</sup> (PNUD, 2012, p. 189).<sup>12</sup> Lo mismo se observa al comparar los valores de otros índices específicos,<sup>13</sup> como el IDH ajustado por Desigualdad,<sup>14</sup> o el Índice de Desigualdad de Género,<sup>15</sup> o el Índice de Pobreza Multidimensional.<sup>16</sup> Lo anterior induce la hipótesis que existe una correlación positiva entre los saldos migratorios con el proceso de desarrollo humano en los departamentos del país.

En lo correspondiente a la migración internacional, Honduras tiene una reducida inmigración: pasó de 60 mil en 1960 a 270.4 mil en 1990, teniendo el mayor incremento durante la década de los años 80, posiblemente por los conflictos armados que vivían entonces sus países vecinos. Sin embargo, a partir de entonces los inmigrantes han disminuido hasta 26.3 miles en 2005, reportando una tasa de crecimiento migratorio anual negativa de 1.8 por ciento al considerar el conjunto del período 1960-2005.<sup>17</sup> (PNUD, 2009, p. 158)

---

lejano cuarto lugar por la diferencia en el monto de su saldo con respecto a los anteriores. Por otra parte, de los tres municipios con mayor saldo negativo entre 1983 y 1988 (Pespire, Nacaome y San Marcos de Colón) sólo Nacaome figura en 1996-2001, dominando Tela, Olanchito y Yoro. (Flores Fonseca M., 2005, pp. 42-43)

<sup>10</sup> El 29 de agosto de 2015 el Instituto Nacional de Estadística divulgó algunas cifras del Censo de Población y Vivienda del año 2013. La presentación en Power Point que utilizó muestra que los departamentos con incremento poblacional entre los dos últimos censos (2001-2013) mayor que el del total del país (27.1%) -lo que podría suponerse influido por la inmigración-, son: Comayagua (con un incremento intercensal de 39.8%), Copán (28.5%), Cortés 29.9%, Francisco Morazán (27.8%), Gracias a Dios (34.7%), Intibucá (29.3%), Islas de la Bahía (64.3%), Lempira (28.4%) y Ocotepeque (35.5%). Sin embargo, los porcentajes de esos departamentos también podrían haber sido influidos no sólo por la migración sino que también por otras variables, tanto demográficas como no demográficas, e incluso por la posibilidad que en esos departamentos la omisión de población en el censo del año 2001 hubiere sido mayor que en el del 2013, sobrestimando así el crecimiento poblacional entre los dos años. Por otra parte, cuatro de esos nueve departamentos estuvieron entre los cinco que vieron disminuir su Índice de Pobreza por viviendas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI): Comayagua, Copán, Francisco Morazán e Islas de la Bahía. El quinto departamento fue Colón. No obstante lo anterior, no puede atribuirse mecánicamente a la reducción del porcentaje de NBI en esos cuatro departamentos como causa del crecimiento poblacional -y, eventualmente de la migración hacia ellos- pues los otros cuatro departamentos arriba mencionados si bien aumentaron su población en mayor proporción que el total del país, en ellos no se redujeron las necesidades básicas insatisfechas de sus viviendas (Cortés, Gracias, Intibucá, Lempira y Ocotepeque) (INE, 2015)

<sup>11</sup> Francisco Morazán: 0.763, Islas de la Bahía: 0.761, Cortés: 0.746 y Atlántida: 0.731

<sup>12</sup> La diferencia entre lo aquí indicado con lo mencionado en la sección 2.1.1 ("Índice de Desarrollo Humano") y en la "Nota al pie" #4 se debe a que éstos últimos son tomados del Informe mundial, mientras que el citado en esta parte del texto procede del Informe Nacional de Desarrollo Humano hecho en 2011.

<sup>13</sup> Aunque para esos otros índices no se contó con valores para Isla de la Bahía ni para Gracias a Dios.

<sup>14</sup> En 2002 el conjunto del país tuvo un valor de 0.669 en el IDH ajustado por Desigualdad, mientras que Francisco Morazán 0.724, Cortés 0.718 y Atlántida 0.693; mientras que en el año 2009 el total del país tuvo 0.705 y en esos departamentos: 0.763, 0.746 y 0.731 respectivamente (PNUD, 2012, p. 314)

<sup>15</sup> El Índice de Desigualdad de Género en 2009 fue de 0.313 para el total del país, mientras que en Cortés fue de 0.095, Francisco Morazán 0.163 y Atlántida 0.263. Debe agregarse que en el caso de este índice Choluteca (0.149) obtuvo mejores resultados que los dos últimos, y Santa Bárbara (0.179) se clasificó mejor que Atlántida (PNUD, 2012, p. 315)

<sup>16</sup> En 2002 el país tuvo un Índice de Pobreza Multidimensional de 0.224, mientras que Cortés obtuvo 0.081, Francisco Morazán 0.102 y Atlántida 0.135. En el año 2009 el de la República descendió a 0.159, mientras que el de Cortés fue de 0.057, Atlántida 0.069 y Francisco Morazán 0.076 (PNUD, 2012, p. 316)

<sup>17</sup> La población nacida en el extranjero y enumerada en los censos de Honduras presenta cifras más modestas aún (Flores Fonseca M. A., 2011, p. 19):

Año	1887	1926	1930	1935	1940	1945	1950	1961	1988	2001
Extranjeros	6,167	34,714	42,280	38,496	41,412	39,031	32,703	51,204	34,387	27,976

Ver también (López de Mazier, 2001, p. 7)

Honduras es principalmente un país de emigración: esa tasa fue de 5.3 por ciento entre 2000 y 2002 (PNUD, 2009, p. 158). Los emigrados envían un apreciable flujo de remesas a sus familiares en el país: en el año 2007 fue de \$EUA 2,625 millones, lo que significó 565.4 por ciento de lo que el país recibió por asistencia oficial neta para el desarrollo, también fue equivalente al 24.5 por ciento del PIB y 3.2 por ciento de la inversión extranjera directa (PNUD, 2009, p. 174). En el año 2014 recibió un total de \$EUA 3,465.5 millones en dicho concepto, con un incremento interanual de 8.8 por ciento. (BCH, 2015, p. 1). Según el Banco Mundial, en 2013 las remesas familiares significaron 104 por ciento de las reservas en divisas del Banco Central de Honduras (The World Bank, 2015, p. 3)

El Banco Central de Honduras ha determinado que 96.8 por ciento de las remesas son utilizadas por los familiares en Honduras para consumo o gasto corriente y 3.2 por ciento para capital (adquisición o mejora de activos fijos). El gasto corriente se destina a: manutención 36.6 por ciento, gastos de salud 28.6 por ciento, educación 14.9 por ciento, negocios 1.3 por ciento, 2.7 por ciento para gastos desconocidos y 12.8 por ciento para “Otros”. Por su parte, los destinos para capital se desglosan así: inmuebles propiedad del emigrado 2.0 por ciento, inmuebles para beneficiarios 1.1 por ciento y mejoras a la comunidad 0.1 por ciento. (BCH, 2015, p. 7). Estas cifras inducen a pensar que la emigración hondureña centra sus esfuerzos en ayudar a los gastos básicos para la sobrevivencia de sus familiares en el país, especialmente para manutención y para pagar gastos que los servicios públicos del Estado no supe convenientemente a su población, especialmente salud y educación (80.1 por ciento).

Entre los años 2000 y 2002 los emigrados hondureños residían 81.1 por ciento en Norteamérica, seguido en importancia numérica por América Latina y el Caribe (10.8 por ciento), Asia (3.6 por ciento), Europa (3.4 por ciento), África (1.1 por ciento) y Oceanía (0.1 por ciento). (PNUD, 2009, p. 162)

El cuadro a continuación presenta el número de hondureños enumerados en censos de población de varios países, mostrando que para la fecha más reciente en ellos la mayor parte de emigrados vivía en los Estados Unidos<sup>18</sup> seguido por España, México, Nicaragua, El Salvador y Canadá.

#### Cuadro 5

---

<sup>18</sup> Varios investigadores sostienen que una de las principales causas del aumento de la emigración hondureña - especialmente hacia los Estados Unidos- fue el huracán Mitch (1998), uno de los peores desastres naturales de los últimos dos siglos, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 1999). Sin embargo, en los censos de población de los EUA se observa que el crecimiento de la emigración hondureña había empezado antes de 1998: si bien los hondureños censados en ese país se incrementaron en 2.5 veces entre 1990 y 2000 -pasando de 108,923 a 282,850 respectivamente-, su incremento entre 1980 y 1990 había sido aún mayor: 2.8 veces (en 1980 sólo 39,154 hondureños fueron enumerados ahí). Es decir, el huracán sólo vino a acelerar un proceso emigratorio que había iniciado previamente.

### Emigrados Hondureños Censados en otros países

País	Emigrados	País	Emigrados
Argentina	138 (1991)	España	1,671 (1998)
	142 (2001)		2,236 (2000)
Bolivia	204 (1976)		8,322 (2005)
	189 (1992)		28,851 (2010)
	195 (2001)	EUA	39,154 (1980)
Brasil	207 (1980)		108,923 (1990)
	300 (1991)		282,852 (2000)
	136 (2001)		633,401 (2010)
Canadá	865 (1986)	Guatemala	4,634 (1994)
	3,935 (1996)		5,491 (2002)
	4,575 (2001)	México	1,997 (1990)
	5,165 (2006)		3,570 (2000)
Chile	179 (1982)		10,991 (2010)
	220 (1992)	Nicaragua	9,473 (1995)
	244 (2002)		10,745 (2005)
Ecuador	104 (1982)	Panamá	623 (1990)
	117 (1990)		823 (2000)
	195 (2001)		1,140 (2010)
El Salvador	14,290 (1971)	R Dominicana	143 (2002)
	8,666 (1992)	Venezuela	429 (1990)
	10,387 (2007)		252 (2001)

Fuente: (Flores Fonseca M. A., 2011, pp. 24-28)

El último censo de población de los Estados Unidos (2010) enumeró a más de la mitad de la emigración hondureña en cuatro estados: Florida (16.9 por ciento), Texas (14.0 por ciento), California (11.5 por ciento) y Nueva York (11.4 por ciento); seguidos de lejos por otros siete estados que en conjunto concentran a 28.7 por ciento: Nueva Jersey (5.8 por ciento), Carolina del Norte (4.9 por ciento), Luisiana y Virginia (4.8 por ciento cada uno), Georgia y Maryland (3.2 por ciento cada uno) así como Massachusetts (2.0 por ciento). Es decir, en 2010 esos once estados de la unión norteamericana concentraban 82.5 por ciento de la emigración hondureña. (Sermeño Lima J. A., 2012, p. 69)

A pesar de las limitaciones de comparar indicadores de condiciones de vida entre Honduras y los estados de los EUA donde emigra su población –pues incluso conceptualmente pueden haber diferencias-, hacerlo permite tener por lo menos una idea del cambio experimentado. Por ejemplo, al comparar a los hondureños que se asentaron en el estado de la Florida, dejaron un país con 60 por ciento de la población viviendo bajo la línea de pobreza y pasaron a sólo 16.5 por ciento; con respecto al Índice de Concentración de Gini por ingreso: pasaron de 57.7 por ciento a 47.4 por ciento; en PIB *per capita* en Paridad del Poder Adquisitivo pasaron de \$2,026 a \$3,735; sus hijos en escuela primaria pasaron de aulas con 33.3 alumnos por maestro a 15.6; la población mayor de 25 años con al menos educación secundaria completa –como indicador de competitividad- pasó de 36.3 por ciento en los hombres y 31.9 por ciento las mujeres a 83.9 por ciento para ambos sexos; la tasa de mortalidad de los menores de cinco años de edad pasa de 30 por mil habitantes a 14.1 por mil; las tasas de mortalidad materna son 110 y 21 por cien mil nacidos vivos respectivamente; y la esperanza de vida al nacer mejora de 73.1 a 77.5 años. (Sermeño Lima J. A., 2012, pp. 58-60)

Del total de emigrantes hondureños viviendo en países de la OCDE, 57.2 por ciento no había alcanzado educación media. A pesar de lo anterior, el país pierde hacia esos países un porcentaje

significativo de capital humano ya formado: 32.2 por ciento tenían formación media (secundaria o post-secundaria no universitaria) y 10.6 por ciento tenían formación universitaria.<sup>19</sup> (PNUD, 2009, p. 166). Por otra parte, 63.7 por ciento de los hondureños residentes en esos países participaban en la actividad económica, y el porcentaje de desempleo variaba según los tres niveles educativos antes mencionados: 12.0 por ciento, 8.5 por ciento y 5.5 por ciento respectivamente. (PNUD, 2009, p. 166)

Por otra parte, en 2014 la emigración de los países del Triángulo Norte Centroamericano hizo titulares en los medios de comunicación internacionales por la masiva detención de menores no acompañados en la frontera sur de los Estados Unidos, tanto por la situación de vulnerabilidad que enfrentan durante la travesía como también por la explosión numérica del acontecimiento: según el Ministerio del Interior<sup>20</sup> de ese país, durante el año fiscal 2014<sup>21</sup> detuvieron sólo en su frontera suroccidental a 68,541 menores<sup>22</sup> no acompañados, lo que significó un incremento de 77 por ciento respecto al año previo.<sup>23</sup> De ese total: 26.6 por ciento eran hondureños, 24.9 por ciento guatemaltecos, 23.9 por ciento salvadoreños, 22.8 por ciento mejicanos y 1.8 por ciento de otros países. El año fiscal anterior -cuando el total de menores no acompañados detenidos fueron 38,759- los hondureños habían significado 17.4 por ciento. (U.S. Customs and Border Protection, 2015)

Algunos de los menores no acompañados que son detenidos son transferidos a la Oficina de Reasentamiento para Refugiados (ORR)<sup>24</sup>, que les da custodia.<sup>25</sup> Desde 2011 su número ha venido duplicándose aproximadamente de un año al siguiente, llegando en 2014 a 57,496.<sup>26</sup> La nacionalidad más numerosa este año fue la hondureña (34 por ciento), seguida por Guatemala (32 por ciento), El Salvador (29 por ciento), México (2 por ciento) y otras (3 por ciento). (Kandel, 2015, pp. 5-6)<sup>27</sup>

Al considerar sólo a los deportados, los menores hondureños no acompañados entre 2010-2014 desde México (8,301) es mayor a los que México expulsó junto a sus padres (7,505), y a los menores no acompañados deportados desde Estados Unidos (2,017). En sólo el año 2014 esas cifras se estiman en: 2,933 desde México, 4,927 junto a sus padres y 503 desde Estados Unidos, para hacer un total de 8,363 menores; cifra que fue superior a los deportados ese año 2014 hacia los otros países del Triángulo Norte: Guatemala (5,736) y El Salvador (3,481) (Domínguez & Rietig, 2015, p. 4)<sup>28</sup>

<sup>19</sup> Según otras fuentes, la emigración de población hondureña altamente calificada hacia países de la OECD pasó de 29,214 en el año 2000 a 53,965 en 2005-2006, con tasas de emigración de 14.3% y 18.0% respectivamente. (Flores Fonseca M. A., Migración Calificada de Honduras en el Exterior, 2013, p. 8 y 9)

<sup>20</sup> U.S. Department of Homeland Security, U.S. Customs and Border Protection

<sup>21</sup> El año fiscal "X" lo contabilizan del 1 de octubre del año "X-1" al 30 de septiembre del año "X"

<sup>22</sup> Menores de 18 años de edad.

<sup>23</sup> A esos menores debe agregarse 68,445 grupos familiares detenidos en el mismo sector en 2014 -que incluían niños-, significando en este caso un incremento de 361% con respecto a 2013.

<sup>24</sup> *Office of Refugee Resettlement*, perteneciente al Ministerio de Salud (*Department of Health and Human Services*)

<sup>25</sup> Según la fuente, algunos menores mejicanos regresan voluntariamente. La ORR no ha dado aún cifras para 2014.

<sup>26</sup> ORR los coloca en sus albergues o en cuidado tutelar. El programa para menores no acompañados reúne al menor con familiares patrocinadores. En mayo de 2014, el promedio de las estadías en el programa fue aproximadamente de 35 días

<sup>27</sup> Se otorgó asilo sólo a 2 de los detenidos en 2014, y 106 detenidos antes. (Kandel, 2015, pp. 7-8) La *Trafficking Victims Protection Reauthorization Act* (2008) permite solicitar asilo, principalmente a menores no acompañados de México y Canadá. Luego el *Department of Homeland Security* lo permitió a cualquier nacionalidad

<sup>28</sup> De los menores deportados desde EUA y México (2010-2014), los hondureños *acompañados* deportados desde México fueron los más numerosos. Los expulsados *solos* son más que los salvadoreños pero menos que los guatemaltecos:

País de origen de los Menores	2010-2014: Menores deportados desde			
	EUA solos	México solos	México-Acompañados	Total
El Salvador	738	4,313	3,368	8,419
Guatemala	3,008	8,885	4,825	16,718
Honduras	2,017	8,301	7,505	17,823
<b>TOTAL</b>	<b>5,763</b>	<b>21,499</b>	<b>15,698</b>	<b>42,960</b>

Los derechos humanos de los migrantes hondureños se prestan a ser violados en las cuatro fases del ciclo migratorio:

- a. Antes de la migración: Violaciones sistemáticas al derecho a un nivel de vida adecuado así como al derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad personal son algunas de las causas de los flujos migratorios hacia el norte.
- b. En la ruta hacia Estados Unidos a través de México: hay reportes de secuestros, robos, violaciones y asesinatos de migrantes por parte del crimen organizado pero también por parte de agentes policiales y del ejército. Adicionalmente, muy pocos migrantes se ven reconocido el estatus de refugiado.
- c. En los países de destino: los relatos de los migrantes retornados describen situaciones de hacinamiento y condiciones insalubres de los albergues temporales; acceso insuficiente y mala calidad de los servicios básicos ofrecidos, entre ellos ropa, agua, alimentos, y atención médica. Hay también denuncias de abusos físicos, verbales y sexuales por parte de agentes policiales.
- d. Tras la deportación en Honduras: es necesario garantizar a los migrantes retornados sus derechos a la educación y al más alto nivel de salud física y mental. De la misma manera, es necesario asegurar la debida protección a las personas que migraron por escapar a situaciones de violencia o amenazas.

Todas estas cifras no reflejan el drama humano que está detrás de ellas, y las causas que lo provocan debe ser una preocupación a resolver.

## 2.2 Variables Intervinientes

Es difícil llegar a tener una explicación exhaustiva de las interrelaciones causales que tienen como resultante las condiciones de vida de una población. Los indicadores resumidos en las páginas previas están condicionados por múltiples variables, cuyos elementos causales más importantes han tratado de integrarse en el diagrama de la siguiente página -al que estaremos regresando en varios puntos de las páginas a continuación-; donde se agrupan en tres grandes aspectos, interrelacionados entre sí: *pobreza*, factores que denominaremos *culturales* y la *inseguridad*.

### 2.2.1 Pobreza

Según encuesta realizada por CESPAD-OXFAM en septiembre de 2015, los problemas económicos en diferentes acepciones fueron identificados como el principal problema enfrentados por la población hondureña mayor de 16 años: pobreza (18.1 por ciento), desempleo (18.1 por ciento), bajos salarios (7.4 por ciento), falta de oportunidades a la juventud y a las mujeres (3.6 por ciento), aumento de precios (4.5 por ciento). Juntos totalizan 51.7 por ciento.<sup>29</sup> (CESPAD-OXFAM, 2015)

---

<sup>29</sup> El 48.3% restante está formado por: corrupción (10.8 %), violencia y crimen organizado (6.4%), lluvias e inundaciones (5.5%), crisis en sistema de salud (5.4%), epidemia del dengue y chikungunya (4.4%), crisis política (3.6 %), violación a

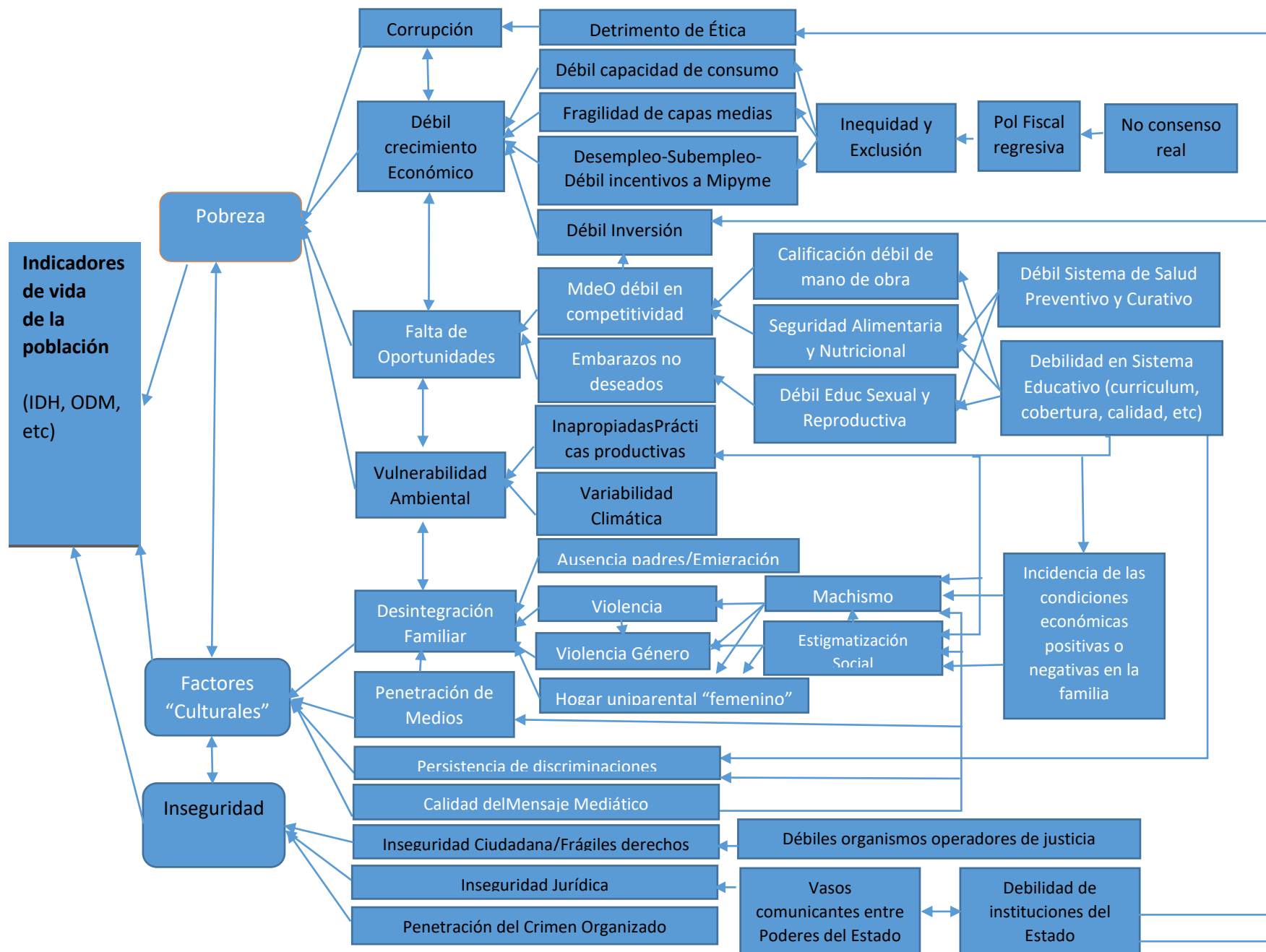
La pobreza afecta a la mayor parte de la población hondureña: documentos gubernamentales como los que sirvieron de base para el Cuadro 3 indican que en el año 2014 la pobreza afectaba a 63 por ciento de los hogares, y la pobreza extrema al 39.7 por ciento. También según la misma fuente, existe una importante desigualdad entre sus ciudadanos: el índice de concentración de Gini para ingresos es de 0.52, y sólo 3.2 por ciento de los ingresos corresponden al quintil más pobre de la población.<sup>30</sup>

---

derechos humanos (3.3%), violencia y robo común (3.2%), violencia contra las mujeres (2.3%), acceso a educación (2.0%) y acceso a vivienda (1.4%). (CESPAD-OXFAM, 2015)

<sup>30</sup> La pobreza aumentó de 68.9% en 2007 a 69.2% en 2010, y la indigencia se mantuvo en 45.6% (CEPAL, 2014, p. 17)





Según el Índice de Inclusión Social 2015,<sup>31</sup> Honduras y Guatemala ocupan el último lugar de 17 países evaluados en el continente por sus elevadas tasas de pobreza, falta de oportunidades, disparidades de género y étnicas, y muy bajo acceso a empleo formal e instrucción (Quarterly Americas, 2015). Este índice considera que es el único país donde la pobreza ha aumentado (Alidadi, et al., 2015, pp. 3-4)

Por otra parte, el *V Informe del Estado de la Región* en su capítulo sobre el panorama social señala que la pobreza por ingresos disminuyó en Honduras durante la primera década de este siglo, pasando de 75.3 a 69.0 por ciento y la pobreza extrema de 52.6 a 45.4 por ciento –aunque quedó estancada al medirla por NBI-, así como un aumento en el gasto público social, especialmente en educación. Al igual que la mayor parte de países centroamericanos, la vivienda fue la dimensión con más insatisfacción: especialmente por el hacinamiento (38.8 por ciento), calidad del inmueble (19 por ciento, que llega a 32.5 por ciento en el área rural), acceso a agua potable (13.3 por ciento), servicio sanitario (13.9 por ciento), electricidad (12.6 por ciento). El estudio demuestra que los hogares con menor nivel de instrucción son los que tienen mayor incidencia de pobreza. Utilizando el método integrado para medir pobreza, en Centroamérica sólo Nicaragua (78.3 por ciento) tiene una mayor proporción de hogares pobres que Honduras (76.9 por ciento, siendo pobres crónicos el 45.3 por ciento). (Poyser Calderón, 2015, pp. 10-29)

El Banco Mundial estima que “Honduras es uno de los países más pobres de la región, con un PIB *per capita* de \$EUA 4,445 en términos de paridad de poder adquisitivo, equivalente a alrededor de un tercio del promedio de América Latina y el Caribe. Las tasas de pobreza en el país son muy altas, tanto para los estándares regionales como para los internacionales. En 2013 la tasa de pobreza moderada fue de 64.5 por ciento según la línea nacional de pobreza y un total de 42.6 por ciento de los hondureños vivían en pobreza extrema”. (World Bank Group, 2015, pp. 27-28) “Las tasas de pobreza y pobreza extrema en el país se están acercando a los niveles observados hace un decenio. Esto marca un contraste con los importantes avances en otras partes de la región durante el mismo período”. Agrega que “a partir de 2013 Honduras tiene una de las clases medias<sup>32</sup> más pequeñas de América Latina y uno de los más altos porcentajes de hogares pobres, además de la proporción más alta de personas viviendo con menos de \$EUA 1.25 diarios...La proporción de hogares que viven por encima de la línea de pobreza pero vulnerables a volver a caer en ella –ingresos entre \$EUA 4 y \$EUA 10 por día- aumentó en los años anteriores a 2009, lo que refleja un modesto éxito de la economía. Después de 2009 esa proporción se redujo de nuevo a medida que los niveles de pobreza aumentaron”. (World Bank Group, 2015, p. 30)

En esta falta de oportunidades incide la débil descentralización que tiene el país, especialmente en la fragilidad financiera de sus municipalidades. A pesar de las limitaciones en coherencia y exactitud entre el Sistema de Información Municipal, el Tribunal Superior de Cuentas y la Secretaría de Finanzas, un estudio elaborado también por el Banco Mundial (The World Bank, 2013, pp. 39-49) señala que las limitaciones financieras en las municipalidades son causadas principalmente por:

- i. Transferencia del déficit: una fuente de distorsiones
  - a. En 2013, las transferencias obligatorias en Honduras se duplicaron con relación al inicio de la década
  - b. El cumplimiento de los objetivos de las transferencias ha sido parcial e inconsistente: Durante la primera década que estuvo vigente la ley de

---

<sup>31</sup> Considera las siguientes variables: crecimiento del PIB, PIB invertido en programas sociales, matrícula en educación secundaria, derechos civiles, derechos políticos, derechos de la mujer, derechos LGBT, inclusión etnoracial, participación ciudadana, inclusión financiera/género, población que vive con más de \$4 diarios, empoderamiento personal, capacidad de respuesta del gobierno, acceso a una vivienda adecuada, acceso a un empleo formal (Alidadi, et al., 2015, pp. 5-6)

<sup>32</sup> Aquellos que viven con entre \$EUA 10 y \$EUA 50 diarios

municipalidades (1990-2000) sólo en 1992 el gobierno central transfirió la totalidad del 5 por ciento obligado. Desde el año 2002 ha aumentado un poco, pero siempre por debajo de lo requerido, excepto en 2006 y 2008, cuando sí se cumplió.

- c. Las tasas de ejecución varían entre los municipios
- d. Los déficit de transferencia y retrasos afectan en las municipalidades las decisiones de asignación de recursos
- ii. Las rentas municipales son fuentes sin explotar
  - a. Los ingresos municipales como proporción de los ingresos públicos declinaron entre 2001 y 2009, aunque la tendencia se invirtió en 2010
  - b. Los ingresos corrientes municipales representaron en promedio 58 por ciento de los ingresos municipales totales para el período 2002-2010
  - c. Los ingresos tributarios como proporción de los ingresos municipales están disminuyendo
  - d. La composición de los ingresos tributarios se mantuvo relativamente estable entre 2002-2010, a pesar de algunas fluctuaciones en 2007 y 2009
  - e. Persiste disparidad en el rendimiento en la recaudación de ingresos
  - f. Aunque los ingresos fiscales per cápita se correlacionan positivamente con el tamaño de la población, algunos municipios pequeños están colectando sustanciales ingresos fiscales, demostrando así que el tamaño no es el único factor determinante.
  - g. La importancia de los ingresos fiscales en comparación con el de las transferencias varía significativamente entre los tipos de municipios: entre 2002-2010 significaron la mitad de los ingresos de la mayoría de municipalidades más desarrolladas, mientras que en los municipios menos desarrollados fue inferior al 10 por ciento. En los primeros las transferencias significaron 16.4 por ciento de sus ingresos totales, mientras que en los menos desarrollados representaron el 73 por ciento.
- iii. Gastos Municipales: Dando precedencia a los gastos recurrentes
  - a. Desde 2002, el gasto municipal se ha incrementado tanto en términos absolutos como relativos.
  - b. El gasto *per cápita* es inversamente proporcional al tamaño de la población, pero tiene una correlación positiva con las transferencias.
  - c. Las cuentas de gastos recurrentes son aproximadamente la mitad del gasto municipal, con desembolso personal como una de los principales subcategorías
  - d. Gastos de inversión en capital ha disminuido desde 2003.
  - e. La composición del gasto muestra que la mayoría de municipios no está cumpliendo con lo establecido para las transferencias en el artículo 91, que requiere que inviertan entre 54 y 69 por ciento de las transferencias que reciben del gobierno central, y que sólo pueden gastar entre 15 y 30 por ciento en gastos administrativos, según sea el tamaño de la municipalidad.
- iv. Endeudamiento municipal: Cubriendo retrasos de las transferencias
  - a. La Ley de Municipalidades permite a los municipios asegurar préstamos públicos, llevar a cabo operaciones financieras con instituciones nacionales y extranjeras, y emitir bonos para financiar inversiones, teniendo como límite 20 por ciento de sus ingresos ordinarios anuales.

- b. La ley otorga a los municipios una amplia autonomía financiera -incluido el derecho a obtener préstamos-, pero sólo pocos tienen capacidad para acceder al crédito y financiamiento.
- c. Entre 2002 y 2010, el endeudamiento aumentó en términos absolutos para todas las categorías de municipios, pero disminuyó como proporción de los ingresos y gastos municipales.
- d. El endeudamiento municipal se concentra en los municipios con mayor capacidad de ahorro.
- e. Altos niveles de endeudamiento son preocupantes para varios municipios. En 2010, aproximadamente 28 municipales tomaron préstamos en exceso al límite de 20 por ciento, mientras que otras 20 pasaron más de una quinta parte de sus gastos en servicio de la deuda
- v. Inversión Pública Local en aumento, pero sin llegar a la meta.
  - a. Los municipios son responsables de una parte considerable de la inversión pública y adiciones al capital fijo público, pero permanecen aún muchas limitaciones al gasto de capital. La inversión pública subnacional está limitada por: (i) Bajos niveles de capacidad de gestión en la mayoría de los municipios; (ii) Limitada coordinación de la inversión en proyectos entre los niveles de gobiernos y entre municipios vecinos; (iii) Imprevisibilidad e impuntualidad de las transferencias; y (iv) Acceso limitado al crédito.
  - b. Las limitaciones fiscales y las condiciones económicas volátiles han afectado negativamente al nivel de la inversión pública en general
  - c. La tasa de formación de capital público sigue siendo insuficiente para cubrir la brecha de infraestructura actual
  - d. En este contexto, la formación de capital fijo municipal ha ido aumentando de manera constante, y representa una creciente participación en la formación total de capital público.
  - e. El sistema de transferencia ha sido diseñado para fomentar la inversión pública y priorizar el mantenimiento de bienes de capital y la infraestructura social en el ámbito local
  - f. En promedio, los municipios pequeños invierten una proporción mayor en activos de capital que los municipios grandes con mayores recursos propios, pero un gran número de municipios no cumplen con las metas de inversión
  - g. El gasto en bienes de capital se correlaciona positivamente con las brechas de infraestructura lo que sugiere cierta respuesta a las necesidades, aunque con considerable variación entre las localidades
  - h. A mayor densidad de población, el gasto en activos de capital *per cápita* disminuye, destacando las diferencias de costos entre las municipalidades.

#### 2.2.1.1 Falta de Consensos Reales

En Honduras no existe un contrato social verdadero entre sus agentes sociales, económicos y políticos para buscar un consenso efectivo para enfrentar sus problemáticas; a pesar de que formalmente sí pareciera que se logran entendimientos. Por ejemplo, el segundo considerando del Decreto No. 286-2009 –por medio del cual se decretó la ley el 2 de febrero de 2010- para el establecimiento de una

Visión de país y la adopción de un Plan de Nación señala que contó con el apoyo de los cinco partidos políticos y de los entonces candidatos presidenciales, quienes se comprometieron a orientar el proceso de desarrollo en el marco de esos lineamientos. (Congreso Nacional, 2010) Sin embargo, en la práctica se limita a planes de gobierno con un horizonte reducido a cada período presidencial, determinado por el partido en el poder. Actualmente se cuenta con el correspondiente a los años 2014-2018. (Presidencia de la República de Honduras, 2014)

Asimismo, existen entes cuyo potencial para facilitar entendimientos no se ha utilizado plenamente, como por ejemplo el Consejo Económico y Social, el Comité Tripartito de Gobierno Abierto, el Comité Nacional de Ordenamiento Territorial, las Comisiones Municipales de Transparencia, etc. Falta que realmente sean empoderados para converger en la búsqueda de una meta común para el corto, mediano y largo plazo. En el mundo hay múltiples experiencias de procesos de concertación, estando entre las más exitosas la de Irlanda, donde los grupos opuestos pasaron de tener enfrentamientos armados a establecer un ente consensuado entre el sector privado y laboral –el *Forfas*- que logra dar perspectiva a la estrategia de desarrollo del país. Este ente es dirigido alternamente cada cinco años por un miembro de dichos sectores, permitiendo así una continuidad en las políticas de Estado más allá de los cambios de gobierno. (Alas & Vidaurri, 2007, p. 40)

### 2.2.1.2 Política fiscal regresiva

Siguiendo lo indicado en el diagrama de la página a continuación, la falta de consensos conduce - entre otras cosas- al establecimiento de una política fiscal que no logra articular ni beneficiar a todos los miembros de la sociedad, como sí ocurre en la mayor parte de países desarrollados. Lo vigente en Honduras es una política regresiva: el impuesto de mayor relevancia es el que se aplica a las ventas (42.7 por ciento del total), mientras que el impuesto sobre la renta significa 29.8 por ciento y el aporte vial y gasto social el 14.2 por ciento.<sup>33</sup> La mejora del ingreso logrado por el país entre 2014 y 2015 se debió al aumento de 12 a 15 por ciento en las tasas del ISV “que, por ser un impuesto indirecto, afecta al bienestar social de los grupos con menos recursos, pues provoca un encarecimiento de los bienes y servicios de consumo popular. Este aumento, como se sabe, impacta en forma inversamente proporcional al ingreso disponible de las personas” (ICEFI, 2015, pp. 21-22)

Lo anterior es importante, dado que los ingresos tributarios aportan 89.1 por ciento de los recursos públicos, y la proyección para fines del año 2015 indica que constituirán 16.4 por ciento del PIB. (ICEFI, 2015, p. 21)

Según el último Informe Nacional para el Desarrollo Humano elaborado para Honduras, realizado en 2011, “los más pobres destinan 37.8 por ciento de sus ingresos al pago de los impuestos indirectos, mientras que las personas de mayores ingresos destinan 16.4 por ciento. Con relación a los impuestos directos, los hogares más pobres y los más ricos pagan proporciones similares. Esto resulta inequitativo pues es válido asumir que los últimos poseen un mayor número de propiedades y de mayor valor, y por lo tanto deberían contribuir con más a las arcas del Estado” (PNUD, 2012, p. 19)

Dicho Informe agrega: “existe una política de exoneraciones que impide una recaudación tributaria más equitativa. Los sectores exonerados son muy variados...En 2009 alcanzaron aproximadamente los 17 mil millones de Lempiras, lo cual representó 6.5 por ciento del PIB de ese año; significando que se dejó de cobrar a los beneficiarios el equivalente a 44 por ciento de los impuestos tributarios recaudados ese año” (PNUD, 2012, pp. 19-20)

---

<sup>33</sup> El complemento son los impuestos al comercio exterior (4.2%), otros impuestos indirectos (5.7%) y otros directos (3.4%)

Por otra parte, la OECD ha establecido un plan de acción para evitar las erosiones fiscales y el desplazamiento de beneficios de las grandes empresas, y lo ha denominado BEPS por sus siglas en inglés (OECD, 2013),<sup>34</sup> el que aplica a los países de esa organización y del G-20, pero en el que también participan países en desarrollo entre los que no está Honduras, que sólo está como observador.<sup>35</sup>

En el caso de Honduras, para los años 2010-2011 se estima que las grandes empresas aportaron 85.0 por ciento del total recaudado siendo el 0.65 por ciento de los contribuyentes. Las auditorías fiscales por parte del Estado abarcaron sólo 11.7 por ciento del total de grandes empresas. Usando el excedente de explotación de las grandes empresas que muestran las cuentas nacionales como base imponible de referencia para el impuesto sobre la renta calcularon las cargas tributarias efectivas directas de las grandes empresas, que luego compararon contra las alícuotas legales del impuesto, observando en el país una brecha de 19.2 por ciento entre ambas cargas tributarias: la legal y la efectiva. (Pecho, 2015)

### 2.2.1.3 Inequidad y Exclusión

Honduras es un país que tiene uno de los niveles de inequidad económica más altos en el continente. El coeficiente Gini de Honduras, que mide la inequidad económica del país, es uno de los más altos de América Latina, sólo superado por Colombia y Haití. El coeficiente Gini de Honduras supera con creces el de los demás países del istmo centroamericano. Si se observa la evolución del coeficiente Gini para Honduras en la última década, se observa que el nivel de inequidad en el 2011 es mayor que el de 2001. Las inequidades en la concentración del ingreso según el decil de ingreso son abismales. Mientras que el primer decil de ingreso (los más pobres), perciben el 0.7% del ingreso nacional, el décimo decil, el de las personas con mayores ingresos, percibe el 40.6% del ingreso nacional. El 10% más rico de la población tiene un nivel de ingreso similar a lo que percibe el 80% de la población de menores ingresos. Los principales determinantes para comprender la inequidad económica en Honduras son: 1) la inequidad en la distribución del capital educativo y los ingresos en el mercado de trabajo, 2) la concentración de la tierra, 3) la concentración del capital, 4) la inequidad en el acceso al crédito, y 5) la inequidad en la distribución de las cargas impositivas (Informe Nacional de Desarrollo Humanos, PNUD 2011).

En Honduras, las inequidades sociales en los sectores de educación y salud son significativas. Aunque los mecanismos de las transferencias monetarias condicionadas han promovido en alguna medida la reducción de las inequidades en el sector social, aún se debe mejorar. Los hallazgos del INDH 2011 muestran que las inequidades en el sector social hondureño son producto de carencias y/o falencias en el acceso, la cobertura, la calidad y eficiencia de la maquinaria social proveedora de servicios. Primeramente, entre las inequidades presentes en el sector de educación destaca el problema de acceso, lo cual impone un reto directo a la obligatoriedad de la educación media y su universalización. Un segundo aspecto que sobresale es la deserción escolar en el nivel secundario. Se observa que las

---

<sup>34</sup> BEPS son estrategias de planificación fiscal que explotan lagunas y desajustes en las leyes fiscales para cambiar artificialmente ganancias a lugares con carga impositiva baja o nula. Estimaciones conservadoras estiman pérdidas anuales entre 4 y 10% del impuesto de sociedades en el mundo, es decir, entre \$EUA 100 y 240 mil millones al año. BEPS es un problema global que requiere soluciones globales. Por primera vez en la historia fiscal, los países de la OCDE y del G-20 trabajaron juntos en pie de igualdad. Más de una docena de países en desarrollo han participado, y más de 80 fuera de la OCDE. Las jurisdicciones no G20 han hecho aportaciones. BEPS da a los países herramientas para que los beneficios se graven donde se realizan las actividades económicas que generan las ganancias y donde se crea el valor, y a la vez dan a las empresas mayor seguridad por la reducción de controversias sobre la aplicación de las normas fiscales internacionales y estandarizar los requisitos de cumplimiento. (<http://www.oecd.org/ctp/beps-about.htm>)

<sup>35</sup> Ha tenido una reunión en febrero-marzo 2015. Para América Latina y Caribe tienen reunión prevista para el 17-19 de noviembre próximo en Costa Rica (<http://www.oecd.org/tax/developing-countries-and-beps.htm#events>)

tendencias de los jóvenes entre 13 y 18 años para desertar su educación superior son debido a razones económicas, esto refleja que los jóvenes hondureños de escasos recursos son partícipes del mercado laboral antes de cumplir su mayoría de edad y tener una educación secundaria garantizada. Esto deja entrevisto la conexión que existe entre las inequidades económicas y las inequidades sociales. Ésta no sólo contribuye a que una gran parte de la población joven no pueda acceder a la educación superior, sino que también las oportunidades para acceder a la educación técnica y superior se reduzcan considerablemente. Este tipo de inequidades en el sector de educación no sólo repercuten en el desarrollo del país, pero también obstaculizan a crear una fuerza laboral apta para acarrear tareas que requieren conocimientos que van más allá de lo que la educación primaria formal proporciona. Estas limitantes también empobrecen el espíritu emprendedor.

El tercer aspecto que es imperante para reducir las inequidades en el sector de educación es la calidad de la misma. Tal y como demuestran las evaluaciones para admisión a la educación superior, la inequidad existente en la calidad educativa no es tanto una disparidad entre el sistema público versus el privado, sino en las diferencias que hay dentro de las mismas instituciones privadas y dentro de las públicas, en términos de la calidad de los servicios educativos proporcionados. (INDH, PNUD 2011).

En el sector salud, las inequidades son altamente preocupantes, ya que se constata una falta de eficiencia del sistema de salud para racionalizar la prestación de sus servicios. El tema de acceso a los servicios de salud es un tema relegado de las políticas públicas, y que continúa siendo un desafío para las zonas rurales. Esto no solo incumbe el tema de infraestructura, pero está encarnado en el pensar de la población, cuando se constata que en casos específicos los ciudadanos desisten de atender a un centro de salud debido a que asumen, de antemano, la carencia de medicamentos o personal en los mismos. En términos de cobertura médica, se observa que la mayoría de la población, especialmente los más pobres y vulnerables, no cuentan con un seguro médico, lo cual los desplaza al sistema de salud público, el cual carece de infraestructura, equipos, capacidad de personal, y calidad y eficiencia en sus servicios. El análisis de las inequidades en los hábitos alimenticios de la población hondureña muestra que hay un abandono por parte del Estado de invertir en la prevención. Excluyendo salarios, gran parte del gasto público en salud se asigna a tratamientos y la parte curativa. Sin embargo, si se analizan las afecciones a enfermedades específicas generadas por dietas inadecuadas o con bajo nivel nutricional, se ocupa tanto de mecanismos que incentiven la prevención en temas de salud nutricional, como fomentar la concientización de hábitos alimenticios adecuados.

El análisis del INDH 2011 muestra que los patrones alimenticios del hondureño promedio varían de manera sustancial dependiendo de su nivel socioeconómico. Por tanto, se debe valorizar el impacto de las políticas públicas en temas de seguridad alimentaria y nutricional conforme a las necesidades de los diferentes estratos socioeconómicos de la sociedad hondureña, su ámbito de residencia y nivel educativo. (INDH, PNUD, 2011).

En el INDH 2011 se ha constatado la existencia de factores claves que inciden en la inequidad el acceso a la justicia. Dichos factores pueden ser identificados desde dos puntos de vista: el individual y el institucional. Desde el enfoque individual, se han identificado características específicas de los usuarios del sistema de justicia que se constituyen en potenciales barreras para acceder a la misma. Entre las características identificadas, se destaca pertenecer a un estrato económico bajo, ya que la carencia de recursos económicos impide contratar los servicios de un abogado. Adicionalmente, se puede mencionar el sexo y etnicidad de la persona, pues se han encontrado barreras de acceso a la justicia asociadas al género y a particularidades culturales de los pueblos indígenas y afrodescendientes, tales como su lengua. El grado de confianza que tienen las personas en el sistema de justicia es también una barrera para el acceso a la justicia, ya que en un ambiente en el cual

predomina la desconfianza en el sistema judicial y la percepción que impera es la impunidad, hace que la ciudadanía tenga una menor motivación de acercarse a los operadores de justicia para denunciar al que infringe la ley.

Según la percepción del adulto hondureño, la falta de contactos, principalmente en la esfera del Poder Judicial, es una barrera de acceso a la justicia. Esto último pone en evidencia la percepción del ciudadano y ciudadana hondureña de la parcialidad del sistema de justicia a la hora de accederlo y en su accionar. Entre las conclusiones derivadas de los análisis realizados, la mayoría de la población, sin distinción de clases, género o etnicidad, percibe que en Honduras la justicia favorece más a los grupos de estatus socioeconómico altos. Llama la atención que casi un cuarto de la población hondureña acepta que el tomarse la justicia por la propia mano es una acción válida. Este fenómeno es un subproducto de la falta de confianza en el sistema de justicia. Esta inclinación tiende a ser ligeramente más alta entre los que residen en el ámbito rural y pertenecen a estratos de menor nivel socio-económico. Sin embargo, los datos muestran que la percepción es generalizada para toda la población. Desde un enfoque institucional, las barreras identificadas para el acceso a justicia son: a) la dificultad para que el sistema cubra todo el territorio, b) el número relativamente bajo de los defensores públicos, y c) la poca disponibilidad de información que oriente a las personas en cómo obtener los servicios jurídicos gratuitos proporcionados por instituciones públicas y paraestatales. (INDH, PNUD, 2011)

En Honduras hay regiones o territorios que promueven las capacidades de sus habitantes porque existe un acceso relativo a oportunidades. En cambio, hay otros que perpetúan y ahondan el rezago económico y social de sus habitantes.

Usando las estimaciones hechas a nivel nacional, queda evidenciado que el progreso que se ha experimentado en términos de desarrollo humano en el período 2002-2009, varía considerablemente entre departamentos y municipios. Al examinar las brechas territoriales al interior del país en las dimensiones que conforma el IDH (salud, educación e ingreso), se descubre que éstas son significativas a nivel departamental y se amplían aún más a nivel municipal. Asimismo, los datos demuestran que el crecimiento en el IDH es diferente en función de la dimensión que se esté analizando. Todos los territorios han avanzado en salud y educación, y existe una tendencia histórica a reducir las inequidades en estas dos dimensiones. En cambio en la dimensión de ingresos ha habido retrocesos, ya que en promedio, los habitantes de algunos departamentos y municipios han experimentado una pérdida de poder adquisitivo a través de sus ingresos. El análisis tampoco visualiza un patrón de convergencia que conduzca a reducir las inequidades en esta dimensión. Al cuantificar el impacto negativo que la inequidad tiene sobre el desarrollo humano de Honduras, medido a través de la pérdida de potencial en desarrollo humano por causa de la inequidad, Honduras es el quinto país que más potencial pierde de 24 países en América Latina. Al interior del país, es en la dimensión de ingresos donde la inequidad impacta en mayor medida y la magnitud de este impacto ha tendido a incrementarse en la última década. La cuantificación de las diferencias del impacto de la inequidad según departamento y dimensión del IDH puede contribuir como un indicador para generar políticas públicas que reduzcan la inequidad de manera eficaz, focalizada y diferenciada (INDH, PNUD, 2011).

Se ha encontrado que los departamentos más pobres multidimensionalmente tienden a ser los de menor nivel de desarrollo humano y viceversa. Las estimaciones hechas a nivel nacional muestran que una considerable proporción de los hondureños viven en hogares con tres o más carencias básicas, proporción que aumenta al máximo cuando se trata de los departamentos de occidente. Estos últimos tienen los mayores niveles de pobreza multidimensional del país. En el período 2002-2009, tanto la incidencia como la intensidad de la pobreza multidimensional lograron reducirse, aunque a



un bajo ritmo. La medición multidimensional de la pobreza tiene muchas ventajas analíticas para delinear recomendaciones propositivas, ya que permite distinguir las diferencias en patrones de pobreza para diferentes departamentos. (INDH, PNUD, 2011).

La problemática conformada por todas estas dimensiones de la inequidad contribuye a alimentar la inequidad y exclusión en el país: se estima que debido a la desigualdad, el valor del Índice de Desarrollo Humano del conjunto del país pierde 30.6 por ciento de su valor total y, en lo correspondiente a las variables que lo conforman: pierde 19.7 por ciento en la esperanza de vida al nacer, 31 por ciento en educación y 39.7 por ciento en ingresos. (PNUD, 2010, p. 174) Se estima que 32.6 por ciento de su población vive en condiciones de pobreza multidimensional y 17.8 por ciento en riesgo de caer en tal condición.<sup>36</sup> El porcentaje de población con al menos una carencia grave en educación es 46.6 por ciento, en salud es 21.1 por ciento y en nivel de vida es 30.8 por ciento; teniendo a 50.7 por ciento de su población viviendo bajo la línea de pobreza de ingresos (PNUD, 2010, p. 182) y 21.4 por ciento de quienes trabajan viven con menos de \$EUA 1.25 al día. El porcentaje de personas entre 15 y 64 años de edad que trabaja era de 56.3 por ciento. 48.9 por ciento de los empleos se consideran vulnerables; siendo esta situación más grave en las mujeres que en los hombres, con una relación de 1.08. Por otra parte, 16 por ciento de los niños entre 5 y 14 años trabajan. (PNUD, 2010, p. 210)

La polarización socioeconómica en el país se sintetiza al comparar la riqueza de su ultra elite - estimada por Wealth-X<sup>37</sup>, la red de inteligencia de mercado utilizada por marcas de lujo para promover sus productos entre los ultra ricos<sup>38</sup> del mundo -, que para el año 2014 consideraba que en Honduras habían 225 personas con un capital total de \$EUA 30 mil millones (Wealth-X, 2015, p. 70), lo que significa un promedio de \$EUA 133.3 millones para cada miembro de la ultra elite hondureña. Esta cifra contrasta al compararla contra el ingreso nacional bruto *per capita* del país: \$EUA 3,426 (PNUD, 2013, p. 145), pudiendo de esto colegirse la concentración de riqueza en Honduras. Por ello CEPAL lo ubica entre los países de la última categoría con brechas severas de bienestar. (CEPAL, 2010, p. 203 y 204)

Por otra parte, en lo correspondiente a los grupos étnicos hondureños, el mayor problema para analizar la realidad es la escasa información existente. En el caso de la información cuantitativa, su falta dificulta estimar la magnitud de la inequidad y exclusión que experimentan. (PNUD, 2012, p. 179) Los pueblos indígenas enfrentan carencias en salud, educación, servicios sociales básicos y empleo; así en el Informe Nacional de Desarrollo Humano de 2006 se determinó que el analfabetismo afectaba a 22.9 por ciento mientras que a mestizos y blancos en 17.5 por ciento; su ingreso neto mensual era de L 1,781.90 en promedio contra L 2,057.90; 76.4 por ciento viven en casas construidas con adobe o bahareque mientras que el porcentaje de mestizos y blancos es 48.7 por ciento; el piso de la vivienda es de tierra en 49.4 y 40.0 por ciento respectivamente; el techo de teja está presente en 51.3 y 44.3 por ciento; 26.8 por ciento no tiene acceso a tubería de agua contra 19.2 por ciento; en lo concerniente a servicio sanitario: 28.2 por ciento de indígenas no tiene acceso a ningún tipo contra 17.4 por ciento de mestizos y blancos. (PNUD, 2006, p. 48).

Es importante tener presente que Honduras es signataria desde 1995 del Convenio No. 169 de la Organización Internacional del Trabajo, que es un instrumento jurídico internacional vinculante sobre los derechos de los pueblos indígenas y tribales; cuyo cumplimiento será importante para responder a sus obligaciones con esas comunidades como parte de la población del país. (PNUD, 2012, p. 182)

---

<sup>36</sup> Sin embargo, la estimación de CEPAL sobre el porcentaje de personas viviendo en condiciones de pobreza multidimensional es más elevado: 73% en 2005 y 71% en 2012. En este último año: 86% en zonas rurales y 52% en las urbanas (CEPAL, 2014, p. 84 y 85)

<sup>37</sup> <http://www.wealthx.com/home/>

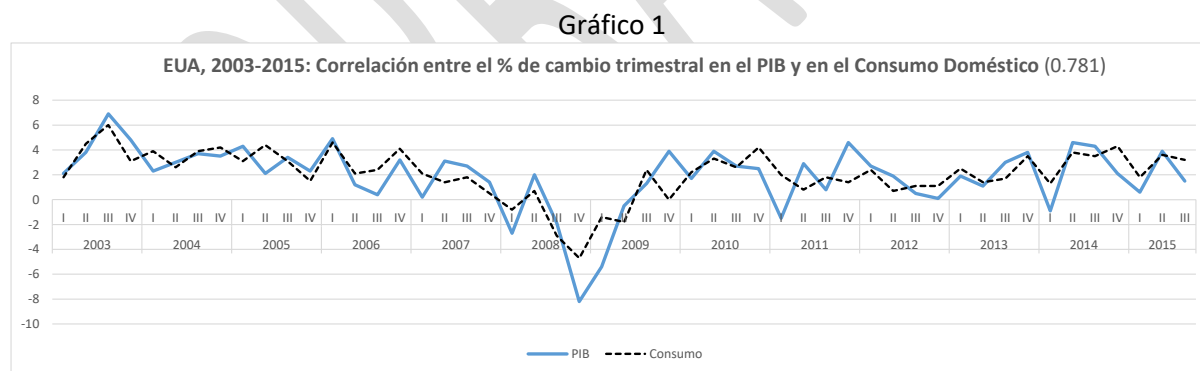
<sup>38</sup> Entienden por *ultra ricos* a quienes tienen una fortuna neta de por lo menos \$EUA 30 millones

#### 2.2.1.4 Débil capacidad de consumo afecta al desarrollo económico

Superar la inequidad es un elemento clave en el combate de la pobreza. Esta aseveración no proviene únicamente de académicos sino que ahora también es sostenida por organismos financieros como el FMI y el Banco Mundial. Del 9 al 11 de octubre de 2015 por primera vez ambas instituciones realizaron conjuntamente su Asamblea Anual en Lima, Perú, donde discutieron el vínculo entre la desigualdad y la captura política de las instituciones a favor de unos pocos. Señalaron que las normas que propician o permiten la evasión y la elusión fiscal son herramientas para quitar a los más pobres su derecho a la salud o a la educación, pilares sociales básicos para combatir la pobreza.

El presidente del Banco Mundial, Jim Kim, señaló que las prácticas por las que las multinacionales eluden impuestos son una forma de corrupción que daña especialmente a los más pobres. Por su parte, Christine Lagarde -directora gerente del FMI-, dijo que “reducir la desigualdad extrema no solo es una política social apropiada: también es la política económica apropiada. Nuestras investigaciones más recientes señalan que un incremento del 1% en la porción de ingresos del 20% más pobre de la población hace crecer la economía un 0,4%”.<sup>39</sup>

El Gráfico 1 muestra que en un país con estadísticas confiables y actualizadas, como los Estados Unidos, hay una correlación importante y una coincidencia significativa entre la tendencia de las curvas del crecimiento del consumo y el del PIB. Este ejemplo hace pensar que –en el caso hondureño–, como consecuencia de la pobreza que vive la mayoría de la población y del frágil presupuesto de sus relativamente pequeñas capas medias hay un débil crecimiento del consumo, lo que a la vez inhibe el crecimiento de la economía nacional. Es decir, la pobreza es una trampa que obstaculiza el desarrollo económico:



Sin embargo, como se señala en páginas anteriores, en Honduras no existen consensos reales para enfrentar problemáticas como la acá planteada. Cómo reducir los elevados niveles de pobreza, aumentar sus capas medias y fortalecer su presupuesto debería estar en la agenda nacional para buscar soluciones consensuadas que beneficien tanto a las personas actualmente afectadas como también a los propietarios de empresas que producen o comercian bienes y servicios, pues la resultante sería la ampliación del mercado interno.

Esa falta de consensos reales para enfrentar las diversas problemáticas que enfrenta el país ocurre a pesar de las apariencias formales de entendimiento que se mencionaron en páginas previas.

<sup>39</sup> [http://elpais.com/elpais/2015/10/28/planeta\\_futuro/1446053462\\_546301.html](http://elpais.com/elpais/2015/10/28/planeta_futuro/1446053462_546301.html)

#### 2.2.1.5 Situación laboral

Siguiendo el diagrama expuesto páginas atrás, puede continuarse señalando que la población hondureña en edad de trabajar (PET) comprende a 77.4 por ciento de la población total, con 53 por ciento concentrada en las zonas rurales. Por otra parte, la que produce bienes o servicios, es decir, la económicamente activa (PEA) en 2009 fue de 3,236,860. Se estima en 250,000 personas las que se incorporaron a dicha población ese año. La PEA constituye 41.1 por ciento de la población total y 53.1 por ciento de la PET. (OIM, OIT, CECC, Red de Observatorios del Mercado Laboral, & Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, 2011, p. 27 y 30)

Por su parte la población ocupada constituye el 57.9 por ciento de la PEA, los desocupados el 3.1 por ciento, mientras que el subempleo alcanza al 39 por ciento: 34.9 por ciento es invisible<sup>40</sup> y 4.1 por ciento es visible<sup>41</sup> (OIM, OIT, CECC, Red de Observatorios del Mercado Laboral, & Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, 2011, p. 32)

La mayor parte de la PEA está constituida por hombres (65 por ciento), quienes tiene una tasa de participación activa (72 por ciento) mayor que las mujeres (36 por ciento). La mayoría de la PEA también está ubicada en áreas rurales (53 por ciento). (OIM, OIT, CECC, Red de Observatorios del Mercado Laboral, & Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, 2011, p. 27 y 30)

La mayor parte de la fuerza laboral tiene un nivel de instrucción relativamente bajo: 55 por ciento de la PEA tiene nivel primario, 24 por ciento secundario y sólo 7 por ciento cuenta con estudios superiores. A pesar del proceso de transformación de los mercados laborales a nivel mundial, en el país las principales actividades que emplean a la PEA son: agricultura, silvicultura, caza y pesca (36 por ciento); comercio, hoteles y restaurantes (22 por ciento); servicios comunales, sociales y personales (14 por ciento); y finalmente la industria manufacturera (13 por ciento). (OIM, OIT, CECC, Red de Observatorios del Mercado Laboral, & Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, 2011, p. 29 y 30)

54 por ciento de los ocupados no son asalariados. Del total de esas personas no asalariadas, 77 por ciento trabajan por cuenta propia –lo que significa 42 por ciento del total de ocupados- y 22 por ciento está formado por los trabajadores familiares no remunerados (12 por ciento de los ocupados). 63 por ciento de los no asalariados habita en zonas rurales. (OIM, OIT, CECC, Red de Observatorios del Mercado Laboral, & Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, 2011, p. 33)

En lo concerniente a los desocupados, la tasa de desempleo abierta<sup>42</sup> fue de 3.1 en 2009. Si bien no es muy alta, hay una importante población en condiciones de subempleo. Cuando no encuentran trabajo en el sector formal, las personas emprenden actividades principalmente en el informal, no contando como desempleada. (OIM, OIT, CECC, Red de Observatorios del Mercado Laboral, & Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, 2011, p. 34)

La población ocupada en el año 2010 era de 2, 045,276 estando 70.6 por ciento de ella laborando en empleos informales. Como era de esperarse, eso varía según el tipo del lugar de trabajo: en aquellos formales, la informalidad de los empleos es de 17.6 por ciento; mientras que en los lugares de trabajo informal llega al 81.1 por ciento. En el caso del servicio doméstico, 85.7 por ciento está en informalidad. (Red de Observatorios de Mercado Laboral, OLACD, & OIT, 2013, p. 197)

---

<sup>40</sup> Trabajan más de la jornada, con ingresos inferiores al salario mínimo

<sup>41</sup> Trabajan menos tiempo que la jornada laboral, y buscan empleo de jornada completa que no encuentran

<sup>42</sup> Personas que no tienen trabajo, lo buscan activamente y están disponibles y dispuestas a trabajar (OIT, 1982, XIII Conferencia Internacional de Estadísticos)

### 2.2.1.6 Inversión en el país

En su informe de 2015 sobre las inversiones en el mundo, UNCTAD señala que la reducción de la tasa de crecimiento de la inversión extranjera directa mundial en 16 por ciento respecto al año previo contrastó con un crecimiento de las tasas del PIB, de la formación bruta de capital fijo y del empleo (UNCTAD, 2015, p. 2)

El mismo organismo reportaba que la inversión extranjera directa había aumentado en América Latina y el Caribe entre 2010 y 2012: de \$EUA 13.5 a 18.1 miles de millones, siendo los mayores receptores Brasil, Islas Vírgenes Británicas, Chile y Colombia; mientras que dichas Islas y Chile se contaban entre los mayores inversores (UNCTAD, 2013, p. 3 a 5). Para 2014 señala como los mayores receptores a Brasil, Chile, México, Colombia y Perú; mientras que el orden de los inversores es: Chile, México, Colombia, Argentina y Venezuela (UNCTAD, 2015, p. 58)

En Honduras la modalidad de inversión extranjera directa más importante es la de flujos de capital<sup>43</sup>, observándose en el siguiente cuadro que tanto en ella como en las operaciones por *stocks* los montos del país -a pesar de tener cierta tendencia al aumento en el tiempo- son modestos en los escenarios geográficos mostrados en el cuadro, e incluso a nivel centroamericano donde Costa Rica y Panamá son los mayores captadores de inversiones.

**Cuadro 6**  
**Ingreso de Flujos Financieros por Región y País**  
(En Millones de \$EUA)

Tipo / Región	1,990	2,000	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Flujos de Capital</b>								
<b>Mundo</b>			1,186,432	1,328,102	1,563,749	1,402,887	1,467,233	1,228,263
Eco. en Desarrollo			463,637	579,891	639,135	639,022	670,790	681,387
LAC			83,514	131,727	163,868	178,049	186,151	159,405
<b>Centroamérica(*)</b>			4,624	6,321	8,621	9,055	10,773	10,621
Belice			109	97	95	189	92	141
Costa Rica			1,347	1,466	2,178	2,332	2,677	2,106
El Salvador			366	(230)	219	482	179	275
Guatemala			600	806	1,026	1,245	1,295	1,396
<b>Honduras</b>			<b>509</b>	<b>969</b>	<b>1,014</b>	<b>1,059</b>	<b>1,060</b>	<b>1,144</b>
Nicaragua			434	490	936	768	816	840
Panamá			1,259	2,723	3,153	2,980	4,654	4,719
<b>Valores ("Stock")</b>								
<b>Mundo</b>	2,197,768	7,202,348						26,038,824
Eco. en Desarrollo	510,107	1,669,812						8,310,055
LAC	107,187	460,991						1,893,554
<b>Centroamérica(*)</b>	6,072	17,984						101,865
Belice	89	301						1,765
Costa Rica	1,324	2,709						24,309
El Salvador	212	1,973						8,504
Guatemala	1,734	3,420						12,102
<b>Honduras</b>	<b>293</b>	<b>1,392</b>						<b>11,228</b>
Nicaragua	145	1,414						8,040
Panamá	2,275	6,775						35,917

LAC= Latinoamérica y el Caribe

<sup>43</sup> Sin embargo, en el año 2014 fue la de *valores* ("stocks") que ascendió a \$EUA 11,228 millones, contra \$EUA 1,144 millones como *flujo de capital*. Ese año no se registraron inversiones por *fusiones y adquisiciones* ni por *desarrolladoras* (UNCTAD, 2015, pp. A3-A18, en Anexo)

(\*) El total de Centroamérica ha sido calculado para los países que figuran en el cuadro, pues en la publicación incluía a México  
Fuente: (UNCTAD, 2015, pp. A3-A9, en Anexos)

### 2.2.1.7 Calificación y Competitividad de la Mano de Obra

La debilidad de las inversiones señalado en el punto anterior está influido en parte por la calificación y competitividad de la mano de obra que -como indicado en las causalidades del diagrama de la sección 2.2- contribuye a generar la falta de oportunidades que tiene la población hondureña, incluso al compararla con sus países vecinos, como puede observarse en el Cuadro 7.

En el Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad de la Educación, elaborado por OREAL/UNESCO –en 15 países de esa región más un estado de México-, Honduras fue el único país centroamericano que apareció sistemáticamente debajo de la media regional en las siete áreas analizadas de la formación de los estudiantes de primaria.

Asimismo, según las estadísticas recopiladas para el Índice de Desarrollo Humano 2014, Honduras compite con Guatemala y Nicaragua en tener los indicadores más desventajosos, especialmente en lo referente a matrícula en nivel pre primario, en el porcentaje de maestros de enseñanza primaria formados para enseñar, en el promedio de alumnos por maestro en educación primaria y en la media de años de escolaridad.

**Cuadro 7**  
**Centroamérica: Algunos Indicadores en el Sector de Instrucción**

Indicador	Belice	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
País comparado con media regional:							
Lectura 3er Grado		A		B	B	B	B
Lectura 6o Grado		A		B	B	B	B
Matemática 3er Grado		A		B	B	B	B
Matemática 6o Grado		A		B	B	B	B
Ciencias Naturales		A		B	B	B	B
Escritura 3er Grado		A		B	B	B	M
Escritura 6o Grado		A		A	B	M	M
Tasas de alfabetización:							
Adultos (% 15 años y más)		96.3	84.5	75.9	<b>85.1</b>	78.0	94.1
Jóvenes (% 15-24 años)		98.3	96.0	87.4	<b>95.9</b>	87.0	97.6
Tasas Brutas de Matriculación (%):							
Preprimaria	47.0	73.0	63.0	64.0	<b>42.0</b>	55.0	65.0
Primaria	121.0	107.0	114.0	114.0	<b>109.0</b>	117.0	100.0
Secundaria	84.0	101.0	67.0	65.0	<b>73.0</b>	69.0	84.0
Terciaria	26.0	47.0	25.0	18.0	<b>21.0</b>	18.0	42.0
Tasa de abandono en educ primaria (%)	9.1	9.0	16.0	29.1	<b>30.4</b>	51.6	8.4
Maestros de Primaria formados para enseñar %	54.0	91.0	96.0		<b>36.0</b>	75.0	90.0
Alumnos por Maestro (Primaria)	22.0	17.0	29.0	26.0	<b>34.0</b>	30.0	23.0
Media de años de escolaridad (años)	9.3	8.4	6.5	5.6	<b>5.5</b>	5.8	9.4
Años de escolarización previstos	13.7	13.5	12.1	10.7	<b>11.6</b>	10.5	12.4
% de 25 años y + con almenos algún tipo de educación secundaria:							
Mujeres	35.2	54.5	36.8	21.9	<b>28.0</b>	30.8	63.5
Hombres	32.8	52.8	43.6	23.2	<b>25.8</b>	44.7	60.7
Gasto en Educación (% del PIB 2005-2012)	6.6	6.3	3.4	2.8		4.7	4.1

A= Arriba de la Media Regional      M= Igual que la Media Regional      B= Bajo la Media Regional

Fuente: (OREALC-UNESCO, 2015, p. 5) (PNUD, 2014, pp. 177, 178, 189, 190, 209, 210 )

Estos indicadores configuran el perfil básico de la efectividad de la instrucción que los países centroamericanos ofrecen a su respectiva población. En el caso de Honduras se observa que dicha

efectividad no es la mejor para calificar a su mano de obra, por lo que la ubica en situación débil para competir en la búsqueda de empleo. En lo concerniente al país, le dificulta uno de los puntos clave para su competitividad, elemento básico tanto para atraer inversiones como también para producir con calidad e innovación, lo que le facilitaría colocar sus productos en el mercado internacional.

En los años 2014-2015 el Índice Global de Competitividad evaluó a 144 países conforme a doce pilares agrupados en tres categorías, según que en cada economía predominen los *factores*, la *efectividad* o la *innovación*. Dos de esos pilares están directamente vinculados a la educación, a pesar de que también hay otros que lo están indirectamente. Se trata de la *salud y educación primaria*,<sup>44</sup> por una parte; y por la otra la *educación superior y capacitación*.<sup>45</sup> Los países quedan clasificados en esas tres categorías más otras dos intermedias entre ellas, usando el PIB *per capita* para marcar los umbrales entre las cinco categorías. La ponderación de los doce pilares varía según que un país quede calificado en una de esas cinco categorías. Honduras queda en la categoría intermedia en el tránsito entre economías donde prevalecen los *factores* a otra donde se potencia la *efectividad*. Como resultado, en dicho período Honduras tuvo un índice de 3.82 –de un total de 7–, quedando en la posición 100. En el período previo, 2013-2014, hubiera quedado en posición 99 si se igualara al número de países evaluados en 2014-2015. Es decir, Honduras retrocedió un lugar entre ambos períodos. (World Economic Forum, 2014, p. 9 a 13)

Como puede apreciarse en el Cuadro 8, el país quedó ubicado en el último lugar entre sus vecinos centroamericanos evaluados. Como fue indicado previamente, las ponderaciones varían según la etapa de desarrollo en la que cada país quedó evaluado:

**Cuadro 8**  
**Centroamérica, 2015-2015: Índice Global de Competitividad por Categoría y**  
**Etapas de Desarrollo de los Países**

País	Índice Total		Requerimientos Básicos		Potenciadores de Efectividad		Innovación y Sofisticación		Etapas de Desarrollo
	Posición	Índice	Posición	Índice	Posición	Índice	Posición	Índice	
Costa Rica	51	4.42	62	4.70	56	4.28	35	4.13	2 a 3
El Salvador	84	4.01	80	4.41	96	3.71	45	3.96	2
Guatemala	78	4.10	84	4.39	76	3.95	62	3.68	2
<b>Honduras</b>	<b>100</b>	<b>3.82</b>	<b>107</b>	<b>3.97</b>	<b>99</b>	<b>3.65</b>	<b>70</b>	<b>3.61</b>	<b>1 a 2</b>
Nicaragua	99	3.82	96	4.15	118	3.38	125	2.28	1
Panamá	48	4.43	53	4.82	44	4.29	46	3.95	2 a 3

Número total de países evaluados: 144

Índice: 1 a 7

Fuente: (World Economic Forum, 2014, p. 14 y 15)

#### 2.2.1.8 Debilidades en los Sistemas Educativos y de Salud

El sistema educativo ha registrado importantes mejoras administrativas en los últimos años, como por ejemplo el cumplimiento de más de 200 días de clase en el año escolar o el establecimiento de sistemas de medición del rendimiento escolar. Con la información disponible, sin embargo, se observan aún considerables espacios de mejora, además de las observadas en el Cuadro 7. En el diagrama de causalidades presentado atrás puede observarse los condicionamientos que esto produce.

<sup>44</sup> Que son clave en las economías donde predominan los *factores*

<sup>45</sup> Altamente ponderadas en las economías donde predomina la *efectividad*

En el nivel pre escolar la matrícula ha aumentado, sin embargo –agregan Berlinsky y Schady en un libro editado en 2015 por el BID- “la calidad de estos servicios suele ser muy deficiente, y esto suscita importantes preguntas a propósito de si realmente benefician a los niños. En este caso, más puede significar menos” (Berlinsky & Schady, 2015, p. 213)

La evaluación del aprendizaje en las asignaturas Español y Matemática, por ejemplo, muestra en el Cuadro 9 que los resultados promedio en la primera son relativamente homogéneos entre los alumnos de los seis grados de primaria, teniendo un mínimo en segundo grado (52.5 por ciento) y un máximo en sexto grado con 63.5 por ciento. Por su parte, en Matemática hay mayores diferencias y una clara tendencia a disminuir de un grado al siguiente, teniendo un máximo en primer grado (78.5 por ciento) y un mínimo en sexto grado (34.2 por ciento); señalándose en este último caso que los docentes tienen dificultades de comprensión para la asignatura, así como también para entender el nuevo enfoque establecido y han señalado su insatisfacción con las capacitaciones recibidas. Por otra parte, las metas EFA establecidas en Tailandia en 1990 durante la Conferencia Mundial sobre Educación –que requerían para ese momento un porcentaje mínimo de alumnos de 55 por ciento alcanzando la meta en cada asignatura- muestran en el caso del Español que son alcanzadas en los últimos tres grados de primaria y, en la asignatura Matemática, sólo en el primer grado (Secretaría de Educación, 2009, pp. 15-17). Según noticias más actuales sobre el tema, el promedio en el año 2013 en esta última asignatura fue de 60.3 por ciento, bajando en 2014 a 59.5 por ciento; indicando que no se logrará alcanzar la meta EFA para el año 2015, que es de 70 por ciento. En Español los promedios para esos años son de 67.3 y 68.8 por ciento respectivamente. (La Prensa, Honduras alcanzará la meta EFA en Español, 2015)

Cuadro 9  
**Honduras, 2008: Resultados de Evaluación en Español y Matemática, y**  
**Porcentaje de alumnos que alcanzan o superan la meta EFA de Aprendizaje**  
(Porcentajes)

Grado	Español		Matemática	
	Nivel de Aprendizaje	Alcanzan Meta EFA	Nivel de Aprendizaje	Alcanzan Meta EFA
1	58.0	51.1	78.5	88.1
2	52.5	43.2	54.6	49.7
3	56.6	53.0	48.4	34.4
4	63.1	64.9	43.4	23.3
5	62.5	63.6	37.1	11.7
6	63.5	66.9	34.2	7.7

Fuente: (Secretaría de Educación, 2009, p. 16 y 17)

En Español y Matemática se obtienen promedio para los seis grados más elevados en las áreas urbanas (64.4 y 51.6 por ciento) que en las rurales (54.9 y 47.6 por ciento). A nivel departamental, el aprendizaje de los alumnos en Español es destacable en Ocotepeque, Copán y Choluteca; mientras que los promedios más bajos se observan en Gracias a Dios, Colón, Intibucá y Atlántida. En Matemática se observa la misma situación, aunque en Choluteca apenas se llega a la meta EFA. (Secretaría de Educación, 2009, p. 18 a 20)

En lo correspondiente a género, las alumnas presentan para los seis grados promedios más altos, tanto en Español (59.4 contra 56.3 por ciento) como también en Matemática (50.0 a 48.7 por ciento).

Asimismo, los estudiantes de centros privados sobrepasaron la meta EFA tanto en Matemática (56.4 por ciento) como en Español (64.5 por ciento), mientras que los alumnos de instituciones públicas sólo lo hicieron en Español: 53.4 y 58.2 por ciento, respectivamente. (Secretaría de Educación, 2009, p. 22)

La debilidad del sistema educativo se entrelaza con la del sistema de salud -como se ha representado en el diagrama presentado en la sección 2.2-, para reducir las oportunidades de trabajo para la mayoría de la población hondureña.

En el caso del sistema de salud, una población adecuadamente alimentada y con sistemas preventivos no sólo se verá menos afectada por ausentismo laboral, sino que será más capaz de desempeñarse en su trabajo. En el aspecto nutricional e inmunológico, sólo 31.2 por ciento de los niños menores de cinco meses son amamantados, lo que está relacionado con el fortalecimiento de su sistema inmunológico; 12 por ciento de los menores de un año de edad no están inmunizados contra DPT y 7 por ciento contra el sarampión. La tasa de mortalidad de los menores de 1 año es de 19 y de los menores de 5 años es de 23, en ambos casos por mil nacidos vivos. Por malnutrición infantil 22.6 por ciento de los menores de 5 años muestran retraso moderado o grave en su crecimiento. El déficit alimenticio se estima en 46 kilocalorías *per capita* al día (PNUD, 2014, p. 202 y 222) y 9.9 por ciento de los niños tienen bajo peso al nacer. Asimismo, el crecimiento intergeneracional muestra que las mujeres hondureñas están entre las que crecen a un ritmo más lento en América Latina (Berlinsky & Schady, 2015, p. 29 y 42).

El país necesita aprovechar el bono demográfico antes que las consecuencias del envejecimiento de la población ejerzan sus efectos sobre ambos sistemas en las próximas décadas. Como ya se indicó previamente, en el caso de la salud debido a ese proceso Honduras pasará de estar afectada principalmente por enfermedades propias de la niñez y juventud -como ocurre actualmente- a estarlo por enfermedades gerontológicas, más caras de atender. Además si el país no se prepara adecuadamente para este cambio, vería colapsar sus sistemas previsionales. (Sermeño Lima J. , 2014, p. 49 a 52) Por otra parte, en lo que a salud se refiere, es importante señalar la situación del país en lo correspondiente a la pandemia del VIH/SIDA: el Informe de Desarrollo Humano del año 2014 muestra que en el país 0.2 por ciento de los jóvenes entre 15 y 24 años de edad, de cada sexo, viven con VIH; sólo 38 por ciento de las mujeres y 59 por ciento de los hombres de esas edades y con múltiples parejas utilizan preservativo; 34.6 por ciento de las mujeres embarazadas que viven con el virus no reciben tratamiento para evitar la transmisión al feto. (PNUD, 2014, p. 202)

En 2015 el *Informe Nacional de Progreso de la Respuesta* a la pandemia reporta que al cierre del año 2014 la prevalencia de VIH en adultos (15-49 años) fue de 0.42 por ciento, 56 por ciento en hombres y 44 por ciento en mujeres. Las subpoblaciones más afectadas son los hombres que tienen sexo con hombres, mujeres trans y trabajadoras sexuales. 43.1 por ciento de las personas estimadas que vivían con VIH recibían entonces terapia antirretroviral. El presupuesto para responder a la enfermedad se ha incrementado, tanto para la contratación de personal permanente como para la compra de antirretrovirales; existen leyes e instituciones que abogan por los derechos humanos de las personas con VIH, pero los alcances aún son limitados. Existe estigmatización de esas personas. Hay estrategias de prevención enfocada a población en mayor riesgo, embarazadas y adolescentes, pero con limitaciones de acceso a pruebas de VIH por desabastecimiento de las mismas. El Informe indica que el nivel de conocimiento sobre el VIH aún es limitado; a pesar que se ha incrementado el porcentaje de mujeres y hombres entre 15-24 años que tuvo su primera relación sexual antes de los 15 años; así como ha aumentado las relaciones sexuales con múltiples parejas entre 2011-2014, con predominio femenino pues en los hombres ha disminuido, y en esta población el uso del condón es limitado. Asimismo, en la subpoblación más afectada por la epidemia, como son los hombres que tienen sexo



con hombres, el uso del condón es limitado. (CONASIDA, Secretaría de Salud, & ONUSIDA, Resultados del Informe Nacional de Progreso de la Respuesta contra el VIH y el Sida, 2015, pp. 11, 19 y 31)

Entre 1985 y 2013 se registraron 31,823 casos de VIH, siendo 70 por ciento de infección avanzada (Sida) y 30 por ciento asintomáticos, con mayoría masculina (53 por ciento). Geográficamente la epidemia está concentrada principalmente en los departamentos Islas de la Bahía, Atlántida y Cortés. En el caso de la población garífuna, las condiciones socioeconómicas estructurales dificultan la prevención, y la enfermedad se transmite sea por sexo transaccional y transgeneracional, así como por la violencia y abuso sexual. Otro grupo afectado son las personas privadas de libertad, donde se facilita la transmisión del VIH sea por prácticas sexuales de riesgo entre internos o con trabajadoras del sexo, así como la violencia sexual, uso compartido de jeringas para inyección de drogas o agujas para tatuarse. (CONASIDA, Plan Estratégico Nacional de Respuesta al VIH y SIDA en Honduras (PENSIDA IV), 2015-2019, 2014)

Al medir el gasto para la prevención y atención de la enfermedad, se observó que en el año 2012 representó 2 por ciento del gasto general en salud para ese año. Ese año el gasto total en la enfermedad ascendió a \$EUA 38.3 millones, provenientes de la cooperación internacional (47 por ciento), fuentes públicas (43 por ciento) y privadas (10 por ciento). Esa cifra representó un incremento en 125 por ciento con respecto al año 2006. Los rubros de inversión fueron: prevención (45.4 por ciento), atención y tratamiento (30 por ciento) y gestión y administración de programas (16.5 por ciento). La diferencia de 8.1 por ciento se destinó a otras seis categorías menores. Con respecto al presupuesto del año 2010, se observa que las dos primeras categorías disminuyeron en el tiempo, mientras que las últimas dos cifras aumentaron. El efecto de esas tendencias se refleja en el número de poblaciones de mayor riesgo atendidas entre esos dos años: 11 por ciento menos. En lo que a proveedores de servicio se refiere, 51.2 por ciento son del sector público, 40.1 por ciento del privado y 8.7 por ciento internacionales. (Secretaría de Salud & ONUSIDA, 2013)

Los sistemas de educación y salud son interdependientes. Para citar sólo un par de ejemplos, en Honduras la mortalidad infantil está asociada al nivel de instrucción de la madre: 16.8 por mil cuando ella tiene primaria incompleta o menos, y 11.2 por mil cuando tiene secundaria completa o más. Sin embargo, Honduras se sitúa entre los países donde los gradientes de la educación de la madre tienen efectos más modestos que en otros países latinoamericanos. Por otra parte, también la desnutrición crónica está asociada al nivel de instrucción de la madre: 35.8 contra 7.5 por ciento respectivamente para los mismos dos niveles (Berlinsky & Schady, 2015, pp. 36, 37 y 44)

Por otra parte, se considera a Honduras entre los países donde los programas de transferencia en la salud y en el estado nutricional de los niños han tenido poco impacto. (Berlinsky & Schady, 2015, p. 74)

Si bien los sistemas educativo y salud han profundizado su incidencia propiciando educación sexual y reproductiva, la tasa de natalidad entre las adolescentes aún es elevada: 84 por mil mujeres entre 15 y 19 años de edad; mientras sólo 42.5 por ciento de las mujeres de 15 años y más participan en la población activa, y sólo 28 por ciento de aquellas con 25 años y más cuentan con algún tipo de educación secundaria. (PNUD, 2014, p. 190). Es decir, ambos sistemas no tienen una incidencia suficiente para evitar los embarazos no deseados -especialmente entre las adolescentes- con lo cual se incrementa la falta de oportunidades para la población femenina. Sólo 49 por ciento de la población se considera satisfecha de los sistemas de salud del país, así como 64 por ciento de la calidad de la educación. (PNUD, 2014, p. 238)

Las debilidades curriculares del sistema educativo se reflejan también en otras de las causalidades identificadas como “culturales” en el referido diagrama -y que se mencionarán a continuación-, pero en esta sección ellas también inciden agravando la situación de pobreza al no combatir suficientemente inapropiadas prácticas productivas que –junto a la variabilidad climática- contribuyen a la vulnerabilidad ambiental, que es simultáneamente causa y efecto de las condiciones de pobreza: la superficie forestal cubre aún 45.3 por ciento de la superficie total de tierras, habiendo experimentado un decremento de 37.7 por ciento entre 1990 y 2011. Se estima que mueren 49 por cien mil menores de 5 años debido a la contaminación del aire interior, y 106 por agua insalubre, saneamiento no mejorado o por falta de higiene; 15 por ciento de la población del país vive en tierras degradadas; y en el período 2005-2012 la población afectada por desastres naturales tuvo una tasa de 13,635 por cada millón de personas. A pesar de considerar que está disminuyendo, se calcula que el país emite 1.1 toneladas de dióxido de carbono *per capita* (PNUD, 2014, p. 230)

### 2.2.2 Factores “Culturales”

Siguiendo el diagrama presentado en la sección 2.2, en esta sección se resumen algunos aspectos y vínculos que se han denominado culturales, sobre los cuales no ha sido fácil obtener información.

La diferencia por género se observa en varios tipos de índices e indicadores. Por ejemplo, según la última edición del Índice de Desarrollo Humano el valor de dicho índice en Honduras era de 0.590 para las mujeres y de 0.634 para los hombres, con una razón entre ambos estimada en 0.929.<sup>46</sup> Si se observan los indicadores que lo componen, se tiene respectivamente para cada género: esperanza de vida al nacer de 76.2 y 71.5 años,<sup>47</sup> 5.3 y 5.7 años de escolaridad, 12.1 y 11.2 años de escolaridad previstos, \$2,474 y \$5,800 como INB *per capita*.<sup>48</sup> Por otra parte, la tasa de mortalidad de adultos es de 114 y 163 por mil.<sup>49</sup> En cuanto al porcentaje de población que percibe pensión por jubilación es de 5.8 y 13.8. (PNUD, 2014, pp. 194, 206 y 218)

Curricularmente el sistema educativo no ha tenido un impacto significativo tanto en la sociedad en general como en la familia en particular contra patrones de machismo y estigmatización social, que se ven alimentados por las condiciones económicas familiares, sean positivas o negativas.<sup>49</sup> En el caso de la estigmatización social, persiste sólidamente -a pesar de tener cierta disminución en algunos grupos sociales- el rol tradicional asignado a cada género dentro de la familia. Como señala el Informe de la Relatora Especial: “Los obstáculos a la promoción, la protección y la efectividad de los derechos humanos de las mujeres y a que estas puedan vivir libres de todas las formas de violencia incluyen actitudes patriarcales profundamente arraigadas y la existencia de una cultura machista dominante que refuerza los estereotipos sobre los roles y responsabilidades de las mujeres y los hombres en la familia, el trabajo y la sociedad” (Manjoo, 2015, p. 13)

Estas situaciones tienen una incidencia sobre situaciones de violencia en general y de género en particular, que es facilitado por la amplitud legal que permite a cada persona tener hasta cinco armas

---

<sup>46</sup> Relaciona los IDH de ambos géneros. Oscila entre 0 (completa desigualdad) y 1 (completa igualdad)

<sup>47</sup> En todas las sociedades y épocas, lo normal es que exista sobremortalidad masculina a cualquier edad.

<sup>48</sup> Ingreso Nacional Bruto estimado *per capita*, como PPA EN dólares de los Estados Unidos de 2011

<sup>49</sup> El sistema educativo no influye curricularmente para reducir la incidencia del machismo y estigmatización social cuando el cónyuge masculino está en situación económica favorable o desfavorable, usualmente asociado a situaciones de empleo o desempleo. En el primer caso “justifica” dichas incidencias por el hecho de aportar al hogar, mientras que en el segundo caso para “reafirmar” su posición jerárquica a pesar del desempleo.

de fuego, además de las de colección antigua o modernas. (Congreso Nacional, República de Honduras, 2000, p. 5 y 8) (Artículos 17 y 32)

Según la ENDESA 2011-2012, el 27 por ciento de las mujeres de 15 a 49 años declararon haber sufrido violencia física. En 2012, el Ministerio Público reportó haber recibido más de 16 mil denuncias de violencia contra mujeres; 74.6 por ciento de ellas por violencia doméstica e intrafamiliar, por delante de los delitos sexuales, que era casi 20 por ciento del total. De las 21.170 denuncias por violencia doméstica tramitadas por los juzgados en 2013, el 92% fueron presentadas por mujeres. Sin embargo, las estadísticas proporcionadas por la Fiscalía Especial de la Mujer reflejan un escaso porcentaje de condenas con respecto al número de denuncias: entre 2012 y 2014 se registraron 4.992 denuncias que sólo dieron lugar a 134 fallos condenatorios. Por otra parte, los feminicidios han aumentado: en 2012 se denunciaron 606 feminicidios y al año siguiente fueron 629. En ese mismo período, los medios de comunicación informaron de 445 muertes violentas de mujeres. Tradicionalmente, la violencia doméstica y la violencia intrafamiliar eran las principales causas de los feminicidios en Honduras, pero han empezado a surgir otras situaciones de violencia sexual, violencia relacionada con pandillas y delincuencia organizada. Se estima que 20 por ciento de feminicidios tiene por causa la violencia doméstica o intrafamiliar, 7 por ciento la violencia sexual y 60 por ciento la delincuencia organizada. (Manjoo, 2015, p. 5)

Sin embargo, el miedo o posiblemente el rol atávico del machismo influye para que algunas mujeres incluso justifiquen la violencia de que han sido víctimas: el último Informe de Desarrollo Humano estima para Honduras en 12.4 por ciento el porcentaje de mujeres entre 15 y 49 años que justifican ese tipo de agresión. Ese porcentaje baja a 9.9 por ciento en quienes tienen entre 15 y 24 años. (PNUD, 2014, p. 222)

La Relatora Especial reportó además violencia contra la mujer en la comunidad: las denuncias por violencia sexual reportadas a la policía pasó de 42.4 a 52.7 por 100 mil habitantes entre 2006 y 2009. En 2013 las denuncias por violencia sexual ascendieron a 2,851. Las jóvenes que pertenecen a pandillas son violadas y obligadas a llevar drogas y armas, presionándolas para que mantengan relaciones sexuales en ritos de iniciación. Mujeres entre 15 y 34 años son asesinadas como venganza en ajustes de cuentas entre miembros de las pandillas. Los cadáveres muestran mutilación, tortura y decapitación para dificultar la identificación; y están asociados con secuestros y violencia sexual. La violencia contra los trabajadores sexuales se está recrudeciendo. La comunidad LGBT también enfrenta incremento de violencia: 107 asesinatos entre 1994-2012 en Francisco Morazán, Cortés, Atlántida, Islas de la Bahía, Choluteca, Comayagua, Olancho y El Paraíso. Las lesbianas y otras mujeres que no se ciñen a los cánones heterosexuales suelen ser víctimas de violencia, violación y otras formas de discriminación. En el trabajo las intimidan, acosan o ignoran para ascensos, e incluso se les puede negar un puesto de trabajo por su forma de vestir. Existe tendencia a migrar, en particular entre los trabajadores sexuales transgénero, para huir de la discriminación y los abusos de que son víctimas. Por otra parte, las maquilas emplean unas 125.000 personas, de las que 65% son mujeres, siendo la mayoría jóvenes procedentes de las zonas rurales y con edades comprendidas entre 17 y 25 años, afectadas por violaciones recurrentes de sus derechos (agresiones verbales y físicas por los supervisores, acoso sexual, despidos improcedentes, discriminación por embarazo y denegación de licencia de maternidad y otras prestaciones sociales. (Manjoo, 2015, p. 5 y 6)

Por otra parte, también se identifica violencia perpetrada o condonada por el Estado. A eso habría que agregar la pérdida del control de espacios del territorio nacional por parte del Estado. En reciente estudio del Alto Comisionado sobre Refugiados (UNHCR por sus siglas en inglés) sobre mujeres refugiadas huyendo desde el Triángulo Norte centroamericano y México, señalan que muchas de las que padecieron violencia física, sexual y psicológica por sus cónyuges preferían no denunciarlos pues

siendo ellos miembros de pandillas “eran el mayor poder en los vecindarios, por lo que no creían que el gobierno pudiera protegerlas” (UNHCR, 2015, p. 25)

Asimismo, regresando al Informe de la Relatora Especial, ella indica que tuvo conocimiento de desapariciones forzadas de mujeres durante los hechos que siguieron al golpe de Estado de 2009, pasando de 91 desaparecidas en 2008 a 347 en 2013 (incremento del 281 por ciento). El Comité contra la Tortura se mostró preocupado en 2009 por denuncias frecuentes de malos tratos y tortura en las cárceles, el uso excesivo de fuerza durante la detención y extorsiones por miembros de las fuerzas de seguridad, así como el elevado número de personas -adultos y menores- en prisión preventiva por períodos prolongados. En 2012, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) constató entre las principales deficiencias del sistema penitenciario la delegación del control interno a los reclusos, su hacinamiento, falta de presupuesto y de un marco normativo adecuado, falta de personal capacitado, y la falta de separación de los reclusos por sexo y entre procesados y condenados. En 2012, el CONADEH denunció que 56% de los reclusos estaban cumpliendo condena, mientras que 44% esperaban. Al igual que en otros países, el número de mujeres privadas de libertad ha ido en aumento: 718 mujeres distribuidas en 24 prisiones, donde sólo una es exclusiva para mujeres (Támara). El presupuesto de alimentación es de L 13 para tres comidas por reclusa. A la Relatora Especial comunicaron que, a pesar de que se cuenta con procedimiento para denunciar los abusos, las reclusas evitan usarlo por miedo a que sus familiares sufran represalias. En cuanto a la aplicación de la ley, el carácter problemático del artículo 332 es motivo de preocupación, pues el término "asociaciones ilícitas" ha dado lugar al encarcelamiento de niñas sin las debidas garantías procesales. En 2009, el Comité contra la Tortura expresó su preocupación pues un presunto miembro de una "asociación ilícita" podría ser capturado sin orden de detención, por lo que la prisión preventiva sería obligatoria. Preocupaba asimismo al Comité la política social represiva de lucha contra las "asociaciones ilícitas" o "maras" o "pandillas", que no atendía debidamente a las causas fundamentales del fenómeno y podía criminalizar a niños y jóvenes únicamente debido a su apariencia. (Manjoo, 2015, p. 7 y 8)

Por otra parte, otra incidencia mencionada en el diagrama es que, como consecuencia de la desigualdad que enfrenta la mujer como consecuencia del machismo todavía dominante, el porcentaje de abandono por parte de sus parejas es elevado; siendo significativo el número de madres solteras, o de cabezas de hogar uniparentales “femeninos” que -además- ha venido aumentando con el paso del tiempo: en 1998 el 21 por ciento de los hogares eran dirigidos por mujeres, subiendo en 2011 a 33 por ciento. Además, por estado civil: 40 por ciento de los hogares eran dirigidos por mujeres solteras, 24 por ciento por viudas, 14.5 por ciento en unión libre, 12.4 por ciento por casadas y 8 por ciento separadas. (Estado de Honduras, 2012, p. 54). Según las cifras avanzadas por el INE sobre el censo de población 2013, habían 543,308 hogares jefeados por mujeres en un total de 1,881,577 es decir, 28.9 por ciento.

Todos estos aspectos contribuyen a la desintegración familiar, que también está influida por la elevada emigración que padece el país por falta de oportunidades para su población -lo que ya fue comentado previamente-, teniendo como resultado que muchos menores de edad queden en el país bajo la tutela de o bien uno de los padres o de un familiar cuando ambos padres han emigrado.

Por otra parte, todos estos elementos son retroalimentados por la elevada penetración de los medios de comunicación en el país -especialmente la televisión- y especialmente por la calidad de su

mensaje mediático afectado por telenovelas de pobre contenido<sup>50</sup> y por la “nota roja” dominante en los noticieros.

Finalmente, la programación curricular en el sistema educativo podría hacer más de lo que actualmente hace para erradicar la persistencia de discriminaciones que aún subsisten, especialmente de género, étnicas y homofóbicas.

En lo correspondiente a la discriminación racial, existen en primer lugar las estructurales por pobreza y exclusión social que afectan principalmente a las comunidades indígenas y afrohondureñas. El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial –además de señalar que en Honduras no se cuenta con información actualizada sobre este tema– indica que tuvo acceso a información estatal que estima que la pobreza afecta a 88.7 por ciento de niños indígenas y afrohondureños –pobreza relativa 10.4 por ciento, y pobreza extrema 78.4 por ciento–; afectando principalmente a la niñez Tolupán, Lenca y Pech, con porcentajes arriba de 88. (Comité para Eliminación de Discriminación Racial, 2014, p. 2)

Asimismo, dicho Comité expresó su preocupación por la definición de discriminación racial contenida en la Constitución así como en el Código Penal, pues no contienen todos los elementos de la definición de discriminación racial establecida en la Convención; así como también que los artículos 321 y 321 A del Código Penal no cubren todas las hipótesis previstas por el artículo 4 de la Convención. Asimismo, señala su preocupación porque las instituciones gubernamentales encargadas de velar por estas comunidades o bien han perdido perfil o simplemente han desaparecido. Asimismo, le inquieta que los buzos misquitos ejerzan su trabajo sin las condiciones mínimas de seguridad. Por otra parte, señala la persistencia de prejuicios y estereotipos que son un impedimento para la aceptación intercultural y la construcción de una sociedad incluyente y pluralista; especificando que las mujeres enfrentan múltiples formas de discriminación en todas las áreas de la vida social, política, económica y cultural. Por otra parte, lamenta que persisten graves atentados contra la seguridad física de los defensores de derechos humanos, incluso líderes indígenas y afrohondureños e incluso existe falta de respuesta policial y judicial adecuada. Asimismo expresa su intranquilidad por la eventual afectación de las comunidades étnicas en caso de implementarse las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico, así como también por la destitución de que fueron objeto los magistrados de la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia por afectar los principios de estabilidad e inamovilidad de los jueces. (Comité para Eliminación de Discriminación Racial, 2014, p. 3 a 6).

<sup>50</sup> Como indicador indirecto de audiencia del público sin sistema televisivo alternativo (cable, Netflix, etc) –que es la mayoría de la población hondureña–, en el siguiente cuadro se observa el costo en Lempiras por 30” según franja horaria de la empresa con más canales y en varios departamentos. Las telenovelas están entre los horarios más caros (“Prime”: de 6 pm a 10 pm):

Franja	Canal A	Canal B	Canal C	Canal D
Early	7,200	500	4,250	4,250
Day	8,500	1,000	5,600	5,600
Mediodía	15,000			14,500
Prime	28,000	2,000	14,500	18,000
Estelar	32,000			
Late	7,200	500	4,250	4,250
Madrugada	500	500	500	500

Por su parte, el Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, señaló entre las conclusiones y recomendaciones que cuentan con el apoyo de Honduras: fortalecer el funcionamiento de la Comisión Nacional contra la Discriminación Racial, el Racismo, la Xenofobia y las formas conexas de intolerancia así como reforzar el marco institucional en beneficio de los pueblos indígenas y afrohondureños. En lo correspondiente al género, implementar de manera efectiva el Plan de Igualdad y Equidad de Género 2010-2022; así como también garantizar la protección y acceso efectivo a la justicia de mujeres víctimas de violencia, previniendo y sancionando toda forma de violencia contra mujeres y niñas. Por otra parte, implementar políticas y programas que promuevan la tolerancia y no discriminación de la comunidad LGBTI (Consejo de Derechos Humanos, 2015, pp. 15-19). Honduras apoyó también otras recomendaciones que considera ya cumplidas, como proseguir reforma de leyes sobre derechos de mujeres y niños, aplicar la Política Pública y Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y combatir asesinados de mujeres y niñas por razones de género, reforzar medidas para eliminar la violencia doméstica. (Consejo de Derechos Humanos, 2015, pp. 19-20) También velar por la eliminación de toda discriminación de que son víctimas los afrohondureños y otros grupos minoritarios; así como luchar contra la discriminación y violencia por orientación sexual e identidad de género. Asimismo, el país indicó que examinará otras recomendaciones para dar respuesta antes del XXX período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos (septiembre 2015), como por ejemplo: ratificar el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (OP-CEDAW), firmar y ratificar el OP-CEDAW, aprobar una ley de identidad de género para reconocer jurídicamente a las personas con arreglo a su orientación sexual e imagen. (Consejo de Derechos Humanos, 2015, pp. 25-26)

### 2.2.3 Inseguridad

El país enfrenta altos niveles de inseguridad, tanto ciudadana como jurídica. En lo concerniente a la primera, Honduras es señalada como uno de los países más violentos del mundo, con una inseguridad ciudadana, que se combina además con una fragilidad de derechos de sus habitantes, como las señaladas en secciones previas. Esta situación está afectada por la debilidad de los organismos operadores de justicia, especialmente la policía, la Fiscalía y el Ministerio Público.

En cuanto a inseguridad ciudadana se refiere, la *Comisión Interinstitucional para la Protección de Personas Desplazadas por la Violencia* estimó que por violencia o inseguridad 41,000 hogares tuvieron que desplazarse internamente entre los años 2004 y 2014 exclusivamente en 20<sup>51</sup> de los 298 municipios del país. Esos desplazamientos afectaron a un total de 174,000 personas, en ese período y ubicación geográfica.<sup>52</sup> (Comisión Interinstitucional para la Protección de Personas Desplazadas por la Violencia, 2015, pp. 10,12 y 31)

Por otra parte, el *Observatorio de la Violencia* reporta que en 2014 los homicidios siguieron siendo la principal causa de muerte por causa externa (68.1 por ciento), habiendo disminuido en 12.2 por ciento respecto a 2013; lo que corresponde a una tasa de 68 defunciones por cien mil habitantes, colocando al país entre los niveles más altos a nivel mundial. La OMS califica como epidemia cuando una tasa pasa de 10 por cien mil habitantes. 90.9 por ciento de los fallecidos ese año eran hombres, y

---

<sup>51</sup> Se trató de 20 municipios en los departamentos de Cortés (San Pedro Sula, Choloma y Puerto Cortés), Atlántida (Tela y La Ceiba), Yoro (El Progreso, Olanchito y Yoro), Colón (Tocoa y Trujillo), Intibucá (La Esperanza e Intibucá), La Paz (Marcala), Santa Bárbara (Santa Bárbara), Francisco Morazán (Distrito Central), Olanchito (Juticalpa y Catacamas), Comayagua (Comayagua y Siguatepeque), El Paraíso (Danlí). (Comisión Interinstitucional para la Protección de Personas Desplazadas por la Violencia, 2015, p. 26)

<sup>52</sup> El Informe contó con el apoyo del Instituto Nacional de Estadística (INE), de ACNUR, del Joint IDP Profiling Service (JIPS) y el Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación de la Compañía de Jesús (ERIC-SJ)

las edades más afectadas fueron entre 15 y 44 años, teniendo cúspide en los 20-24 años. Entre los posibles móviles más numerosos están riñas interpersonales (18.5 por ciento), sicariato (14.4 por ciento), delincuencia común (5.7 por ciento), maras/barras bravas (3.7 por ciento), extorsión (1.7 por ciento), acción policial (1.7 por ciento), relacionado con drogas (1.4 por ciento). Las tasas de homicidio<sup>53</sup> en las cabeceras de los departamentos más afectados fueron: Cortés (142.0), Intibucá (116.0), Yoro (104.3), Colón (101.6), Atlántida (95.1) y Francisco Morazán (81.0). Sin embargo, en número de casos sólo dos de los 18 departamentos -Cortés y Francisco Morazán- concentran ellos solos la mitad de los homicidios: 31.0 y 19.0 por ciento respectivamente. (UNAH, Ministerio Público, 2015, p. 1 a 5)

Como se indica previamente, la inseguridad ciudadana está afectada además por la debilidad de los organismos operadores de justicia, en quienes la ciudadanía tiene muy poca confianza como puede verse en el Cuadro 10: ni siquiera un tercio de la población adulta llega a confiar en cualquiera de dichas instituciones, además que la desconfianza aumenta tanto al aumentar el nivel de instrucción como también el socioeconómico de los consultados. Posiblemente el nivel de desconfianza es realmente mayor, pues esas cifras podrían estar afectadas porque dichos sectores se sintieron más libres para decir su pensamiento real cuando fueron consultados, con relación a los menos favorecidos:-

**Cuadro 10**  
**Honduras, 2011: Población entre 25-64 años de Edad, por confianza en los Operadores de Justicia, según Nivel de Instrucción y Quintil Socioeconómico**

Institución	Porcentaje		No confía, según Nivel Educativo (%)		No confía, según Quintil Socioeconómico	
	Confía	No la conoce	Primario	Superior	I	V
Corte Suprema de Justicia	32.6	7.8	55.2	70.3	36.8	71.7
Tribunales de Justicia	32.0	5.9	57.4	75.3	40.9	74.1
Policía	31.0	0.3	63.8	82.6	44.1	82.9
Ministerio Público	30.7	3.8	62.3	74.9	47.0	74.2

Fuente: (PNUD, 2012, pp. 152-153)

Con relación a esa falta de confianza, en noviembre de 2015 informaciones periodísticas reportan estadísticas facilitadas por la Dirección de Investigación y Evaluación de la Carrera Policial (DIECP) sobre las pruebas de confianza realizadas a los miembros de ese organismo, entendiendo por tales a las toxicológicas, psicométricas, socioeconómicas (patrimonio) y polígrafo. El titular de dicha Dirección manifestó: “De los más de 8,400 miembros activos evaluados, 1,450 salieron reprobados, y por tanto no son aptos para continuar en la Policía y la consecuencia de eso tuvo que haber sido la separación”. Señala que sólo 30 por ciento fueron separados. Entre los reprobados se encuentran personas con alta posición jerárquica en la institución: en el año 2013 reprobó un tercio de los Directores Generales, “y aún siguen siendo parte de las filas policiales”. Ese mismo año reprobaron 4 de 8 Comisionados Generales. (La Tribuna, Dos directores "aplazados"siguen en la Policía, 2015, pp. 68-69)<sup>54</sup>

<sup>53</sup> Por cien mil habitantes

<sup>54</sup> Esta noticia no apareció en la versión digital del periódico *La Tribuna*. En cambio, sí aparece otra noticia la víspera, donde los Directores aplazados son identificados como ExDirectores. Pareciera entonces que en la versión impresa del 5 de noviembre corrigieron llamándoles Directores a quienes la víspera denominaron como Ex Directores en la versión digital. (La Tribuna, DIECP: Dos Ex Directores de la Policía Nacional no aprobaron el polígrafo, 2015)

En otro orden de ideas, pero siempre minando la confianza de la población en dicha institución, la misma edición impresa del periódico *La Tribuna* informa sobre la captura de dos policías acusados por un testigo protegido de haberle robado L 4 mil (La Tribuna, 2015, p. 67); así como también la edición digital de El Heraldó reporta de seis policías que han acumulado una fortuna que en conjunto asciende a L 50 millones (Heraldó, 2015)

Según encuesta de CESPAD, de septiembre de 2015, las fuerzas armadas, la policía y la policía militar eran las instituciones del Estado y del sistema político con el menor grado de confianza en la población mayor de 16 años de edad: 41.3, 40.0 y 33.6 por ciento respectivamente. (CESPAD-OXFAM, 2015)

Por otra parte, el diagrama de causalidades presentado en la sección 2.2 identifica como variable importante al clima de inseguridad jurídica, causado tanto por los existentes vasos comunicantes entre los poderes del Estado como también por la debilidad de las instituciones del mismo.

Justamente el decreto ley para aplicar pruebas de confianza a la Policía Nacional generó que 97 de los 128 diputados de la Asamblea Legislativa votaran para destituir el 12 de diciembre de 2012 a cuatro de los cinco miembros de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia<sup>55</sup>, quienes dos semanas antes habían decretado que dicha ley era ilegal. En la misma sesión se nombró a sus sustitutos. El principal argumento para la destitución fue que la Sala había fallado dos días después que el decreto había vencido, el 25 de noviembre. Los diputados que votaron contra la destitución argumentaron que en tal caso a quien debería haberse despedido debería haber sido el Presidente de la Corte, quien cumple funciones administrativas, y no los jueces cuya función es dictar sentencias. Señalaron que era un “golpe técnico” de un poder del Estado a otro. Como el voto de la Sala contrario al decreto no había sido por unanimidad, la ley obliga a que la decisión fuese tomada por la Corte Suprema en pleno, la que iba a reunirse justamente el día en que los cuatro magistrados fueron destituidos. Se preveía que el voto de la Corte plena iba a fallar en favor del que dictó la Sala de lo Constitucional el 27 de noviembre. Las relaciones entre el Poder Judicial y el entonces presidente de la República, Sr. Porfirio Lobo, y los legisladores de su partido se habían deteriorado tras dos fallos de la Corte que habían declarado inconstitucional un impuesto de 1.0 por ciento a grandes empresas y una ley para atraer inversión extranjera. En el caso de la ley para la depuración policial había sido impugnada por oficiales que presentaron recurso de inconstitucional alegando que violentaba su derecho a la defensa y al principio de presunción de inocencia. (El Espectador, 2012) (América Economía, 2012)

La Comisión Internacional de Derechos Humanos llegó al país a solicitud del defensor del pueblo. En enero de 2013 pidió respeto a la separación de poderes y a la independencia de los jueces destituidos, señalando en su comunicado que “durante el debate que terminó con la destitución de los magistrados, el Congreso había estado rodeado de fuerzas militares y policiales”. El texto “destaca la importancia del principio de separación e independencia de las ramas de gobierno como un elemento esencial del Estado de Derecho” y señala que “las “sanciones disciplinarias que se impongan a un juez o jueza, en ningún caso pueden estar motivadas en el juicio jurídico que se hubiera desarrollado en alguna de sus resoluciones”, y que “el principio de independencia exige que las juezas y jueces ejerzan sus funciones sin ser objeto de injerencias indebidas por parte de los poderes

---

<sup>55</sup> El único magistrado no destituido fue el abogado Oscar Fernando Chinchilla, actual Fiscal General de la República y yerno de Rigoberto Chang Castillo, en ese momento Secretario del Congreso Nacional que era presidido por el actual titular del Ejecutivo. Actualmente Chang Castillo es Ministro de Derechos Humanos, Justicia, Gobernación y Descentralización.



ejecutivo y legislativo, las partes del proceso, los actores sociales y otros órganos vinculados a la administración de justicia". (Arce, 2013)

Recientemente se han expresado opiniones para garantizar la independencia entre los poderes del Estado, y por la transparencia y despolitización del proceso que conducirá a elegir en enero de 2016 a una nueva Corte Suprema de Justicia. En septiembre 2015 -durante el foro internacional *Independencia Judicial y Procesos de Elección de Magistrados de Cortes Supremas*- juristas de España, Colombia y Costa Rica abogaron por lo indicado al inicio de este párrafo. La directora para Centroamérica y México del *Centro por la Justicia y el Derecho Internacional*, la costarricense Marcia Aguiluz instó a la junta que seleccionará a 45 candidatos para elegir a los nuevos 15 magistrados "a que garanticen que el proceso será transparente y objetivo". Luis Ernesto Vargas, magistrado de la Corte Constitucional de Colombia dijo que no puede combatirse la corrupción e inequidad si el poder Judicial "no tiene independencia" y señaló que los jueces deben ser "la principal garantía para la existencia y preservación de una democracia". (Noticias Terra, 2015) El ex magistrado de la Audiencia Nacional de España, Baltasar Garzón, expresó que "no hay un sistema ideal de designación de jueces y que los tres poderes del Estado pueden colaborar pero no puede haber subordinación de un poder a otro. Si hay un poder judicial sometido o vicario al poder político la inseguridad es absoluta" (Noticias Terra, 2015). Asimismo, la prensa hondureña reportó sobre la visita que realizó el 4 de noviembre de 2015 el embajador de los Estados Unidos, señor James D. Nealon, a la junta nominadora para la Corte quienes informaron que "en el encuentro Nealon conoció sobre la transparencia del proceso y preguntó si no han tenido injerencia o presiones de algunos sectores". (La Tribuna, Embajador de EEUU verifica transparencia de Junta Nominadora, 2015, p. 10)

Dado que la elección de los magistrados se realizará en el Congreso, estará afectada por la estructura política partidaria del mismo. Ese tipo de elección requerirá de 86 de los 128 miembros de la Asamblea Legislativa. Los partidos tradicionales -Nacional y Liberal- totalizan 75 escaños, por lo que tendrían que negociar con las nuevas fuerzas de oposición surgidas de las elecciones de 2013; además que es de preguntarse si la bancada del Partido Liberal se mantendrá unida, a raíz del caso Rosenthal. En dichas elecciones el partido Libre obtuvo 37 escaños, pero ha tenido 6 defecciones. PAC logró 13 y los partidos minoritarios obtuvieron los 3 restantes. Es un escenario de crisis en los dos sentidos: por un lado puede convertirse en un caos -por la no hegemonía partidaria-, pero también en una oportunidad para despolitizar a la Corte Suprema, por la misma razón.

Otro ejemplo de inseguridad jurídica asociado a las debilidades de las instituciones del Estado, así como a la falta de una cultura de entendimientos, es el caso del aumento del salario mínimo que entró en vigencia en enero de 2009, seis meses antes de los acontecimientos que condujeron a la salida del gobierno del expresidente Manuel Zelaya. La nueva estructura salarial para los empleados del sector privado fue anunciada por el mandatario el 23 de diciembre de 2008 -para entrar en vigor en enero de 2009- pues quedó en sus manos la toma de decisión después que durante un mes obreros y empresarios no se pusieron de acuerdo, en pláticas en las que también participó como mediadora la Secretaría del Trabajo. El planteamiento empresarial era que se congelara el salario mínimo por tiempo indefinido -hasta que se superara la crisis financiera internacional-; mientras que la posición sindical era de L 6,200 arguyendo que era el costo de la canasta básica. El presidente lo subió a L 5,500 para la zona urbana y a L 4,055 para la rural. Ya había aumentado a L 5,500 el de los trabajadores del sector público, y dejó para negociar a partir del 1 de febrero de 2009 el salario mínimo en las maquilas. Los empresarios advirtieron que vendría una ola de despidos en el sector privado, advirtiendo el director de la Cámara de Comercio e Industria de Tegucigalpa que "con esta medida gubernamental el país caerá en una crisis social muy difícil de superar" y atribuyéndolo a "que

esto es una respuesta contra los empresarios, pues ese sector no apoyó el convenio con el ALBA". (La Prensa, 2008)

Por otra parte, como indicado en el diagrama, los vasos comunicantes entre los poderes del Estado y la debilidad de sus instituciones incide a su vez tanto sobre la débil inversión existente en el país como también en el detrimento de la ética que facilita los casos de corrupción; ambos incidiendo en las condiciones de pobreza prevalecientes en el país y las que fueron señaladas en la sección 2.2.1.

Es conveniente hacer acá un paréntesis para agregar las debilidades administrativas que dificultan la inversión y la apertura de oportunidades: en la edición del año 2016 del *Doing Business* del Banco Mundial se observa que Honduras -evaluado por su ciudad capital, Tegucigalpa- a pesar de haber mejorado en el año 2016 en 5 posiciones con respecto a su ubicación del año 2015 en la clasificación de 189 economías mundiales, retrocedió en cinco de los diez indicadores utilizados para hacer ese *ranking*: "Iniciando un negocio" (pasó a la posición 150 cuando un año antes estaba en la 139), "Registro de la propiedad" (88/85), "Obtención de Crédito" (7/6), "Pago de Impuestos" (155/149) y "Comercio a través de las Fronteras" (136/135); en cuatro indicadores permaneció igual: "Obtención de Permisos de Construcción" (87), "Obtención de Electricidad" (143), "Cumplimiento de Contratos" (150) y "Resolviendo Insolvencias" (posición 139). El indicador que mejoró fue "Protegiendo a los Inversionistas Minoritarios", donde pasó de la posición 177 a la 134. (World Bank Group, 2015)

Retomando el hilo, debe indicarse en lo correspondiente a corrupción: 77.7% de 212 países analizados por el Banco Mundial<sup>56</sup> resultaron menos corruptos que Honduras, según estudio citado por FOSDEH. Ahí citan al encargado de la Cuenta del Milenio en esa época, Jonathan Brooks, diciendo: "En el desempeño de Honduras en los indicadores de gobernabilidad del Banco Mundial hubo una baja en el desempeño en dos de los indicadores: control de corrupción y Estado de Derecho".<sup>57</sup> En el primero de esos dos indicadores el país aparece aplazado con 47 por ciento, mientras que en el segundo en el límite con 50 por ciento. El mencionado Foro cita también el informe de Transparencia Internacional del mismo año, en el que el país aparecía en la posición 131 de 180 países en el Índice de Percepción de la Corrupción, con una posición de 2.5 en una escala de 0 ("Altamente Corrupto") a 10 ("Altamente Transparente"), y ocupando el último lugar en Centroamérica. (FOSDEH, 2007, p. 6 a 9). El documento cuantifica el costo de la corrupción en una serie de eventos que salieron a luz pública en 2007 -pero que no necesariamente se habían realizado ese año, sino que indican que la mayoría ocurrieron en 2006, incluyendo algunos con reparos por el Tribunal Superior de Cuentas-, los que totalizaron L 4,469,385,020. (FOSDEH, 2007, pp. 38-49)

Los medios de comunicación informan que el 6 de noviembre de 2015 la Corporación del Desafío del Milenio publicó su informe anual de desempeño de políticas, en el que Honduras nuevamente no fue seleccionada por la Junta Directiva por no haber aprobado el indicador de control de la corrupción. (La Tribuna, Honduras no califica nuevamente para programas de la Cuenta del Milenio, 2015)

El Índice de Percepción de la Corrupción de Honduras en 2014 fue de 29 sobre 100, ocupando la posición 126 entre 175 países. El último año que Transparencia Internacional presenta para el indicador Control de la Corrupción<sup>50</sup> es 2010, en el que se obtuvo -0.8598 (en un rango de variación entre -2.5 y 2.5, este último para el mejor desempeño). Ahí se observa que en el *Índice de*

---

<sup>56</sup> Midiendo el grado al que se ejerce el poder público en beneficio privado, así como la corrupción en pequeña y gran escala, y el control del Estado por minorías seleccionadas e intereses privados. (FOSDEH, 2007, p. 6)

<sup>57</sup> Cita al periódico La Tribuna, pag 10, del viernes 3 de agosto de 2007

*Presupuesto Abierto* para 2010 fue evaluado con 11, equivalente a “Escaso o Ninguno”<sup>58</sup> (Transparency International, 2015). En la edición de 2012, Honduras retrocedió 10 puntos en calificación y 28 casillas en el ranking, quedando sólo después de Venezuela,<sup>59</sup> (FUNDESA, 2015, p. 5) según comparación que hace la Fundación para el Desarrollo de Guatemala, entidad privada no lucrativa formada por empresarios a título personal.

Finalmente, el esquema en la sección 2.2 identifica a otro elemento para la inseguridad: la penetración del clima organizado. Los grupos criminales que actúan en la región se han tipificado así:

**Cuadro 11**  
**Grupos Criminales Operando en Centroamérica**

<b>Grupo Criminal</b>	<b>Tipos de Delitos</b>	<b>Escala Geográfica de Acción</b>
Carteles Mejicanos	Tráfico de drogas, lavado de activos, contrabando	Transnacional
"Transportistas" (1)	Tráfico de drogas, asesinato, lavado de activos, trata de personas	Transnacional y local
Maras (2)	Extorsión, secuestros, asesinatos, tráfico de drogas a escala local, robos	Regional y local
Locales	Robo, extorsión, contrabando, sicariato, robo	Local

(1) Tienen vínculos transnacionales

(2) (Dudley, 2010) señala que operan internacionalmente, mientras que (UNODC, 2012) opina que a pesar de sus vínculos internacionales siguen vinculados a espacios territoriales locales

Fuente: (Llopis, 2015, p. 3)

Los esfuerzos gubernamentales se han centrado en el combate a la criminalidad, obteniendo éxitos temporales pues los diversos tipos de causalidades que se han mencionado en las páginas previas continúan vigentes. Estos éxitos no logran recuperar de una manera absoluta el control de los territorios donde opera el crimen organizado, tanto en las zonas urbanas como en las rurales.

Dentro de los éxitos logrados pueden mencionarse los resumidos en el Cuadro 12, que incluye incautación de bienes, activos y droga a personas vinculadas al tráfico de las mismas. En la parte legal a contribuido la aprobación en 2013 del decreto 269-2011 en el año 2013 para la extradición de hondureños, así como la promulgación de leyes de privación de dominio (decreto 27-2010), disponibilidad emergente de activos incautados (258-2011) y la ley especial contra lavado de activos (decreto 144-2014) han contribuido al combate de estos grupos criminales.

<sup>58</sup> 81-100: “Información Extensa”, 61-80: “Información Significativa”, 41-60: “Alguna Información”, 21-40 “Información Mínima”, 0-20: “Escasa o Ninguna”

<sup>59</sup> Venezuela retrocedió 19 puntos en la evaluación y 29 casillas en el ranking. (FUNDESA, 2015, p. 5)

A los casos anteriores señalados en ese cuadro deberá agregarse lo anunciado por los medios de comunicación locales, con relación a la intención de entregarse a la DEA de los Estados Unidos por parte del cartel de los Ardón (los “AA”, Alexander y Alfredo Ardón) (La Tribuna, En Guatemala se entregarán Hermanos del Cartel “AA”, 2015).

**Cuadro 12**  
**Captura de Personas Extraditadas a EUA vinculadas con el Tráfico Ilícito de Drogas**

Nombre	Captura	Fuerzas participantes	Extradición	Otras Actividades
Carlos Arnaldo Lobo / El "Negro"	6/3/2014	Grupo de Operaciones Especiales Tácticas (GOET), FUSINA	8/5/2014	Incautación de bienes, cuentas bancarias
Juving Alexander Suazo Peralta	10/9/2014	FUSINA, Unidades especiales de la Policía Nacional (Unidad de Investigaciones Sensitivas y Unidad de Inteligencia Policial)	28/10/2014	Ignorado
José Inocente Valle Valle	3/10/2014	Tropa de Inteligencia y Grupos de Respuesta Especial de Seguridad (Tigres), con apoyo de Oficina de Lucha contra el Narcotráfico de la Embajada de EUA y de la DEA	23/01/2015	Incautación de bienes, dinero y armas
Marlen Griselda Amaya Argueta	3/10/2014	Tropa de Inteligencia y Grupos de Respuesta Especial de Seguridad (Tigres), con apoyo de la DEA	23/01/2015	Incautación de bienes, dinero y armas
Miguel Arnulfo Valle	5/10/2014	Tropa de Inteligencia y Grupos de Respuesta Especial de Seguridad (Tigres), con apoyo de la DEA	18/12/2014	Incautación de bienes, dinero y armas
Luis Alonso Valle	5/10/2014	Tropa de Inteligencia y Grupos de Respuesta Especial de Seguridad (Tigres), con apoyo de la DEA	18/12/2014	Incautación de bienes, dinero y armas
Héctor Emilio Fernández	7/10/2014	Tropa de Inteligencia y Grupos de Respuesta Especial de Seguridad (Tigres), con apoyo de la DEA	5/2/2015	Incautación de bienes

Fuente: (Llopis, 2015, pp. 5-6)<sup>60</sup>

Asimismo, tres miembros de la familia Rosenthal se encuentran encausados por la justicia de los Estados Unidos por participación en lavado de dinero y narcotráfico (La Tribuna, La BBC publica amplio reportaje sobre “la caída de los Rosenthal”, 2015). Este caso es un evento aún en desarrollo, cuyas implicaciones todavía es prematuro evaluar.

<sup>60</sup> Elaborado por la fuente, indicando que lo hizo con base en la siguiente información de periódicos hondureños: El Heraldo, *Policía de Honduras captura al supuesto narco el “Negro” Lobo*, 27 de mayo de 2014; El Heraldo, *Honduras extradita a “El Negro” Lobo a EEUU*, 9 de mayo de 2014; Proceso Digital, *Extraditables hondureños en una ruta sin retorno*, 10 de septiembre de 2014; Proceso Digital, *Honduras extradita a Juving Alexander Suazo Peralta, segundo del cartel del “Negro” Lobo*, 28 de octubre de 2014; El Heraldo, *Honduras: Capturan a uno de los hermanos Valle en Copán*, 3 de Octubre de 2014; Proceso Digital, *Tres hermanos Valle en prisión*, 5 de octubre de 2014; El Heraldo, *Don H: Lágrimas de un Extraditable*, 7 de octubre de 2014; La Prensa, *Cronología de captura y extradición de los hermanos Valle Valle*, 18 de diciembre de 2014; El Heraldo, *Extraditan a EUA a José Inocente Valle y Griselda Amaya*, 23 de enero de 2015; El Heraldo, *Honduras extradita a Estados Unidos a Héctor Emilio Fernández, “Don H”*, 5 de febrero de 2015

Puede mencionarse también el surgimiento de fuerzas y unidades como la Policía Militar de Orden Público (PMOP) con el decreto 168-2013, la creación de la Fuerza Nacional de Seguridad Interinstitucional (FUSINA) en 2014 y unidades como el Grupo de Operaciones Tácticas Especiales y la Unidad Transnacional de Investigación Criminal. (Llopis, 2015, p. 5)

Es importante evaluar el costo a mediano y largo plazo de estas políticas de seguridad, considerando la creciente influencia otorgada a las fuerzas militares, y las eventuales consecuencias en el tratamiento a la población civil inocente, que podría verse afectada en sus derechos elementales. Para evitarlo, es importante que estas fuerzas especiales se enfoquen en los delitos representativos de la delincuencia común, y evitar la militarización de la seguridad. (Llopis, 2015, pp. 15-17)

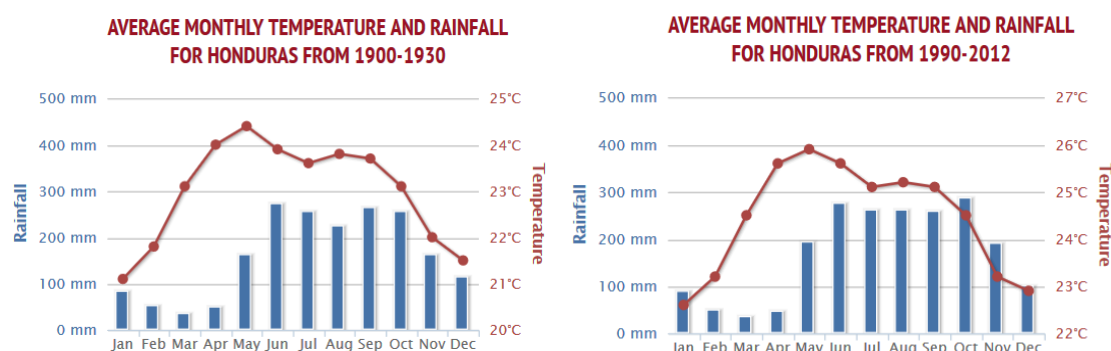
#### 2.2.4 Vulnerabilidad Ambiental y climática

La economía de Honduras depende en gran medida de las actividades agrícolas que a su vez generan en promedio casi el 40% de los empleos en el país (Fuente: INE). El sector agropecuario es altamente vulnerable a los fenómenos naturales y al cambio climático. Luego del paso del Huracán Mitch en 1998, según datos oficiales y cálculos de la CEPAL, el impacto en la balanza de pagos para el sector agropecuario fue de USD 476 millones (USD 434 millones en reducción de exportaciones y USD 42 millones en aumento de importaciones). Por otro lado, solamente entre 2014 y 2015 más de 200,000 familias han sido afectadas por la sequía en el corredor seco, generando pérdidas de más del 70% (Fuente: UTSAN, SCGG) de las cosechas de granos básicos de subsistencia (Maíz y frijol) lo que ha impactado directamente en la seguridad alimentaria de la población en situación de extrema pobreza. Por otro lado, estos escenarios de sequía sumados a la falta de mecanismos de monitoreo y manejo forestal han propiciado en los últimos dos años la pérdida de más de 500,000 hectáreas de bosque de pino a causa de la plaga del gorgojo descortezador. El impacto ambiental a la biodiversidad y a la disponibilidad del agua son incalculables y además el impacto económico para el país y para las poblaciones dependientes del bosque. El escenario se complica más con el incremento del riesgo a incendios forestales en la temporada seca 2016 y 2017.

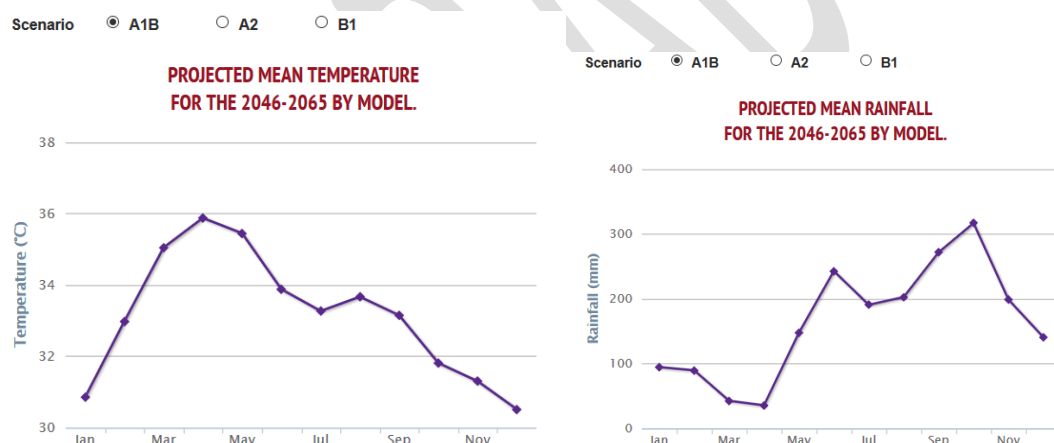
A lo largo de los últimos años, los esfuerzos institucionales se han enfocado más a un esquema reactivo a las emergencias, que a abordar las causas subyacentes. Las políticas de desarrollo en los sectores productivos, no han incorporado esquemas de salvaguardas ambientales y sociales que garanticen el manejo sostenible de los recursos naturales y la conservación de los ecosistemas bajo esquemas de participación comunitaria que generen beneficios sociales y ambientales por los servicios y productos ecosistémicos. El avance en la frontera agrícola y la deforestación con un promedio de 100,000 hectáreas por año (Fuente: ICF) incrementan la problemática ambiental del país y los esfuerzos en materia de mitigación y adaptación al cambio climático, principalmente en las áreas adyacentes a las más de 90 áreas protegidas existentes (Representan el 30% del territorio nacional). En las últimas décadas la presión por el uso de los recursos naturales de forma no-sostenible ha generado una continua degradación y pérdida de biodiversidad y con ello la reducción de la capacidad de los ecosistemas para prestar servicios y productos esenciales como el agua, captura de carbono, generación de nutrientes, control del clima y de las enfermedades y otros de tipo cultural y recreativo. La sobreexplotación del recurso marino-costero del país producto de actividades pesqueras y turísticas sin los controles adecuados también afecta la sostenibilidad y la seguridad alimentaria del país.

Con respecto al cambio climático, los escenarios del “posible clima futuro” para Honduras, basados en los modelos de proyección climática del Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC), demuestran notablemente el incremento en la temperatura promedio mensual y el aumento de los

valores promedios de precipitación para algunos meses del año (Septiembre-octubre) y reducción en otros meses (Enero-mayo) lo que representa una mayor afectación en la estacionalidad de las lluvias y en las épocas de mayor calor que se traduce en un impacto directo a la población y sus medios de vida agrícolas; y además un deterioro en la prestación de los servicios ecosistémicos.



Fuentes: Portal de Conocimientos sobre el Cambio Climático del Banco Mundial; Unidad de Investigación del Clima, University of East Anglia.



Fuentes: Portal de Conocimientos sobre el Cambio Climático del Banco Mundial; Unidad de Investigación del Clima, University of East Anglia.

Un ejemplo práctico de las posibles afectaciones por el cambio climático es el sector eléctrico del país. Actualmente el suministro de energía eléctrica según datos del Banco Mundial presenta una tasa de electrificación a nivel urbano de 95%, sin embargo a nivel rural es 45% (Lempira e Intibuca solamente con el 24.6% y 36.2% respectivamente). La necesidad es evidente de mejorar el acceso de energía para comunidades rurales aisladas y para fines productivos y en ese contexto es muy importante impulsar una política de energía renovable que además contribuya a la mitigación del cambio climático y la reducción de la factura petrolera que tanto impacta a las finanzas públicas. En este sentido Honduras tiene un alto potencial de generación de energía renovable a través de diversas fuentes. Según estudios de PNUD, el potencial total es de 6,330 MW (4 veces la demanda actual) de los cuales 5,900 MW es hidroeléctrica. La sostenibilidad de los sistemas hidroeléctricos

depende directamente de la continuidad en los caudales de agua de la red hídrica y es por ello que es necesario incorporar los escenarios de cambio climático y sequía en la planificación de estas inversiones. Adicionalmente los huracanes y otros ciclones tropicales representan un alto riesgo para las inversiones en materia de infraestructura vial y productiva y del sector energía (Obras y redes de distribución)

#### **Conflictos relacionados con tierras y recursos naturales.**

Los conflictos vinculados a la tierra y el uso de recursos naturales en la Moskitia hondureña y en otras áreas del país con poblaciones indígenas y afrohondureñas siguen aumentando. El potencial de industrias extractivas ya sea por minería (Oro, plata, zinc, plomo, etc), como de hidrocarburos (Moskitia) sumado al potencial de generación hidroeléctrica a gran escala, denota la necesidad de fortalecer los espacios de dialogo y resolución de conflictos con la participación del gobierno central, las organizaciones indígenas y afrohondureñas y otros actores locales claves que permita sentar las bases para un desarrollo sostenible e inclusivo en las diferentes regiones del país.

## Anexo: Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

### Objetivos de Desarrollo del Milenio

Se resume a continuación la situación de los ocho ODM de dos maneras: a) En primer lugar, según el Gobierno de Honduras para el año 2014 (Secretaría de Coordinación GOHON, 2015). En segundo lugar comparando lo anterior con una evaluación alterna.

#### I. Cumplimiento de los ODM según el Gobierno de la República

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre: Se agregan a continuación valores para el conjunto del país, volviéndose más graves en su área rural (pag. 9).
  - a. Meta 1: Reducir a la mitad la proporción de personas que vivían en extrema pobreza. Según el Gobierno, al igual que en América Latina también en Honduras se alcanzó esa meta.
    - i. Viviendo en extrema pobreza, con ingresos inferiores a \$EUA 1.25 diarios: 7.7% (pag 8)
    - ii. Línea de pobreza medida por la canasta básica:
      - 1. Pobreza relativa: Reducción de 0.32 puntos porcentuales (pp) en los dos últimos quinquenios (pag 8)
      - 2. Pobreza extrema: Bajó 3.4 pp (p. 8)
    - iii. Meta 2: En 2014, el 62.8% de hogares vivía en situación de pobreza y 39.7% en pobreza extrema (p. 8)
    - iv. Desigualdad en la distribución del ingreso: 0.52 (p. 9)
  - b. Meta 2: Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo a hombres y mujeres: “No ha sido cumplida en el país, ya que se continúan observando altos niveles de empleos precarios, que se manifiestan en elevados índices de subempleo, visible e invisible. Los problemas de empleo se presentan especialmente en la población joven y en mujeres, las que todavía muestran rezagos en los niveles de ocupación en relación a los hombres. La precariedad laboral limita las capacidades de desarrollo humano de estos segmentos poblacionales, vinculados a altos niveles de analfabetismo, limitado acceso a servicios de salud, bajos ingresos y bajos niveles de previsión social” (pag. 9)
  - c. Meta 3: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que paden hambre: “La meta de desnutrición global (10.7%) fue alcanzada desde el año 2012, al situarse en 7.0%, y la meta de desnutrición crónica (21.2%) está muy próxima delograrse, de continuar la tendencia que le ha llevado a 23.0% en 2011-2012; mientras que en lo referido a la desnutrición aguda todavía no se llega a la meta (0.9%) ya que el indicador se mantiene en 1.4% en el mismo período” (pag. 9)

- Lograr la enseñanza primaria universal:



“En el caso de Honduras los resultados de las metas vinculadas a este segundo objetivo no han sido logradas, particularmente en lo referido a los indicadores de tasa de matriculación neta en primaria, con 77% en 2014 y proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria, con 65.3% al mismo año; mientras que el tercer indicador que mide la tasa de alfabetización de las personas de 15 a 24 años, muestra el logro más significativo, al situarse en 97.5%.

Es importante mencionar que el dato referente a educación primaria indica un retroceso de 10.4 pp, al pasar de 87.7% en 2010 a 77.3% en 2014, lo cual se explica por el cambio de la fuente de cálculo, con la introducción a partir de 2010 del Sistema de Administración de Centros Educativos (SACE)” (pag. 10)

- Promover la igualdad de género y empoderamiento de la mujer:
  - a. Eliminar las desigualdades de género en la enseñanza secundaria y superior. Se alcanzó el indicador, dado que en 2014 el gobierno reportó para secundaria 116 mujeres por cada 100 hombres, mientras que en educación superior fue de 138. En primaria, en cambio, el indicador fue de 95. (pag. 12)
  - b. Incorporación de las mujeres en empleos remunerados en el mercado laboral no agrícola (industria y comercio): Se llegó a 48.9%, mientras que la meta era 50% (pag 13)
  - c. Ingreso promedio de las mujeres asalariadas es mayor que el de los hombres: L 7,309 y L 6,187 respectivamente. Sin embargo, la situación se invierte con los ingresos de las personas que trabajan por cuenta propia: hombres L 4,234 y mujeres L 2,870 (pag. 13)
  - d. Participación política de la mujer en el Congreso: Para la legislatura 2014-2018 fue de 26%, cuando la meta para el año 2015 era de 50% (pag 14). En el caso de los gobiernos municipales, sólo 6.4% son dirigidos actualmente por mujeres. (pag. 13)
  - e. El gobierno agrega: “se plantea como desafío más relevante para el país, el bajo nivel de implementación de la Política Nacional de la Mujer y el Plan Nacional de igualdad de Oportunidades 2002-2007, así como el más reciente II Plan de Igualdad y equidad de Género 2010-2022 en sus distintos componentes” (pag 14)
- Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años
  - a. La tasa de mortalidad infantil reportada por el gobierno fue de 23 muertes por cada mil nacidos vivos en 2011-2012, mientras que la meta en 2015 es de 16; en el caso de la tasa para los menores de cinco años de edad la meta era de 16, mientras que para el año indicado fue 29 (pag 15)
  - b. “Con relación al indicador de proporción de niños menores de un año vacunados contra el sarampión se ha retrocedido en 12 pp en los últimos años, al pasar de una cobertura de 100% en 2011 a 88% en 2014” (pag 16)
- Mejorar la salud materna
  - a. Reducción de la mortalidad materna en tres cuartas partes, en el período 1990-2015: “No se ha cumplido a nivel global. El avance en la reducción de la tasa de mortalidad materna fue de 45%, pasando de 380 muertes por cien mil nacidos vivos a 210”. El gobierno agrega que la tasa de mortalidad materna es 14 veces más

alta en las regiones más pobres. Además, señala que no se cuenta con datos sistematizados para monitorear esta meta, pues las últimas referencia son del período 1990-1997 (pag. 17)

- b. Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado: A pesar que entre 1990 y 2000 pasó de 35% a 83%, es inferior a lo alcanzado como media regional: 92% ( pag. 17)

- c. En cuanto a lograr en el año 2015 el acceso universal a la salud reproductiva, Honduras aumentó la cobertura de atención prenatal de 84.2% en 1995-1996 a 96.6% en 2011-2012, y en el porcentaje de mujeres de 15-49 años que usan anticonceptivos pasó de 61.8% en 2000 a 73.2% en 2011-2012. Identifica como retos el lograr avances en aumentar el número de asistencias durante el embarazo y parto; así como también lograr reducción en la tasa de embarazo adolescente (pag. 19)

- Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

- a. Haber detenido y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA: Entre 1990 a 2005 el país registró una prevalencia en ascenso de la enfermedad entre las personas de 15 a 49 años: 0.2 y 1.5 por ciento, respectivamente. En 2014 se situó en 0.4 por ciento. Las tasas más altas se registran en los departamentos de Islas de la Bahía, Atlántida, Cortés, Colón y las dos ciudades principales: Tegucigalpa y San Pedro Sula (pag. 20)

- b. Lograr en 2010 el acceso universal al tratamiento de VIH/SIDA de todas las personas que lo necesiten: Hay retraso en alcanzar esta meta, pues el porcentaje de personas atendidas con antiretrovirales dicho año era de 41 por ciento, ascendiendo a 52 por ciento en 2014. (pag. 21)

- c. Haber detenido en 2015, y comenzado a reducir, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves: Si esta meta se mide usando la tasa de incidencia por cada cien mil habitantes:

- i. La malaria bajó de 1,145 casos por cien mil habitantes en 1992 a 162 en 2014
- ii. La morbilidad por tuberculosis pasó de 169 por cien mil en 1990 a 74 en el año 2013. La tasa bajó de 8.3 a 4.2 entre esos años (pag. 22)

- Garantizar la sostenibilidad del ambiente:

- a. Incorporación de los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del ambiente: “En Honduras no se han logrado avances significativos”... “No se ha logrado revertir la pérdida de recursos del ambiente especialmente de la cobertura forestal, la cual ha caído de 9.8 millones de Has en 1990 hasta 4.7 millones de Has en 2014”. La proporción de la superficie cubierta por bosques pasó de 72.3 por ciento en 1990 a 48 por ciento en el año 2014. (pag. 24)

- b. Emisiones *per capita* de carbono: “Tampoco fue lograda, ya que presentaron una tendencia creciente en el período, provocada principalmente por fuentes como energía (subsector transporte) y los cambios en el uso de la tierra de vocación forestal para el desarrollo de actividades agrícolas” (pag 24)

- c. Reducir la pérdida de biodiversidad alcanzando en el año 2010 una reducción significativa de la tasa de pérdida: “La proporción del territorio nacional clasificado como área protegida fue incrementada en más del doble, al pasar de 12.5% en 1990 a 30.1% en 2014”. Entre esos años el número de áreas declaradas protegidas pasó de 37 a 68, cubriendo la primera 1.4 millones de Has y la segunda 3.4 millones (pag. 25)

- d. Para el año 2015 reducir a la mitad el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento: El gobierno considera que Honduras cumplió la meta trazada para el año 2015. Según las

estadísticas que presenta, la proporción de viviendas con acceso a fuentes mejoradas de agua tenía una meta de 88.5% a nivel nacional para el año 2015, y en el año 2014 ya contabilizaba 87.5%; en el área urbana era de 95% y 94% respectivamente; mientras que en la zona rural era de 83.5% y 79.5% (pag 26)

Fomentar una alianza mundial para el desarrollo:

- e. Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio, entre 1996-2014: “Los resultados del país se concretan en una mejor y mayor inserción en el comercio internacional, con el objetivo de expandir y diversificar las exportaciones y por ende sus niveles de producción a través de los nueve tratados y convenios comerciales aprobados y en vigencia con distintos socios.” (pag 27) Esto ha llevado a una desgravación de aranceles que han variado de 41.9% en 1990 a 9.7% en 1995 y a 5.96% en 2014. (pag 28)
- f. Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados: “Corresponde cumplirla a los países desarrollados, ya que se refiere a que éstos destinen, en concepto de ayuda oficial para el desarrollo el 0.7% de su ingreso nacional bruto. La meta no ha sido cumplida, ya que solamente han destinado entre el 0.22 en el año 2000 y 0.29% en 2014. Únicamente Dinamarca, Luxemburgo, Noruega y Suecia continuaron superando la meta antes indicada. Honduras ha utilizado como indicador de esta meta la ‘participación de los fondos de la cooperación externa en la economía hondureña’ la cual ha sido moderada, al oscilar la misma (ayuda reembolsable y no reembolsable) entre 4.2% y 3.7% de su PIB, entre 2010-2013” (pag 28)
- g. Abordar en todas sus dimensiones los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales para hacer la deuda sostenible a largo plazo: La carga de la deuda de dichos países en 2013 fue 3.1%, similar al nivel de los dos años previos, pero menor al 12% del año 2000. Por la Iniciativa de Alivio de Deuda para los Países Pobres Altamente Endeudados y de la iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral, Honduras redujo el saldo de su deuda pública externa de \$EUA 4,452 millones en 2005 a \$EUA 2,026 millones en 2007. “Sin embargo, la contratación de nuevo endeudamiento no ha cesado, debido a las necesidades de recursos financieros disponibles para cerrar una creciente brecha fiscal, de manera que entre 2010-2015 la deuda externa pasó de \$EUA 2,713 millones a \$EUA 5,361 millones, y el saldo de la deuda pública total (externa e interna) con respecto al PIB pasó de 19.4% en 2007 a 44.7% al primer trimestre de 2015” (pag. 29)
- h. En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a medicamentos esenciales en los países en desarrollo a precios asequibles. El gobierno de Honduras reporta que junto con UNOPS ha adquirido medicamentos por medio de procesos de adquisición transparentes y logrando ahorros en los procesos de compra. Agrega: “no obstante, persisten limitantes como los altos costos unitarios en algunos medicamentos de distribución exclusiva por parte de algunas empresas” (pag 30)
- i. En colaboración con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular los de las tecnologías de la información y de las comunicaciones. “El Reporte Global de Tecnologías de Información 2014 ubica a Honduras en el número 109 de 144 países evaluados en términos del nivel de preparación para utilizar las TIC de manera eficiente. En el período 1999-2014 la telefonía móvil pasó de una densidad de 0.04 líneas por cada 100 habitantes a 88.5 en 2014; y los usuarios de internet se incrementaron de 2.5 por cada 100 habitantes en 2002 a 17.8 en 2013” (pag 31)

A la evaluación anterior se agrega la comparación con una valoración alterna en el cuadro de la siguiente página, donde se han agregado dos columnas a las que figuran en el Cuadro 3, del texto de este documento: en la primera de ellas -es decir, en la penúltima columna- se hace una evaluación alterna sobre el cumplimiento obtenido por el país en cada indicador, siempre aceptando las cifras presentadas en el documento del gobierno. En la mayor parte de casos hay coincidencia con la evaluación oficial, con las siguientes dos excepciones:

1. Cuando el Gobierno ha indicado que no existe estimación de un indicador para 2015 (“n.e.”):
  - En este caso, la primera de esas dos columnas agregadas –referente a la evaluación alterna- ha sido dejada en blanco por no existir referente para hacer la evaluación, según indica el Gobierno. Por tal razón, no hay coincidencia entre la evaluación del Gobierno y la alterna en los siguientes indicadores:
    - En los ODM 6: Casos y tasa de incidencia de malaria, tasa de incidencia y mortalidad por tuberculosis
    - En los ODM 7: Superficie cubierta por bosques, consumo de sustancias agotando capa de ozono, áreas protegidas respecto a la superficie total (en porcentaje y en hectáreas) y número de áreas protegidas.
    - En los ODM 8: Puntos de decisión y culminación para reducción de la deuda de los países pobres altamente endeudados; servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios, y del PIB; líneas de teléfono fijo, líneas telefónicas móviles y usuarios de internet.
  - A pesar de lo anterior, en la última columna se presenta una apreciación de los indicadores antes mencionados, usando los mismos colores empleados por el Gobierno: verde para cumplimiento, amarillo cuando se aproxima al cumplimiento y rojo para incumplimiento. En esa última columna se ha escrito brevemente la razón para dar cada evaluación.

## Honduras: Cumplimiento de los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

ODM/Meta/Indicador	Honduras (*)						ODM			Tendencia u Observación
	Inicial		Intermedio		Final		Meta	Cumplido		
	Valor	Año	Valor	Año	Valor	Año	2015	Oficial	Altern	
ODM 1: Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre										
Meta 1a: Reducir a la mitad el porcentaje de personas con ingreso menor a \$EUA 1/día (1990-2015)										
Población con ingreso inferior a \$EUA 1 PPA (%)	43.5	1990	25.2	2005	7.7	2014	21.8			Dato confiable?
Hogares en pobreza (%)	64.0	2001	64.0	2005	63.0	2014	37.4			
Hogares en extrema pobreza (%)	44.2	2001	46.0	2005	39.7	2014	27.1			
Brecha de la pobreza	50.2	1990	55.0	2005	49.0	2014	n.e			2014=1990
Proporción del total de ingresos que corresponde al quintil más pobre (%)	2.31	1990	1.7	2005	3.2	2014	n.e			Aumentó
Coefficiente de Gini	0.60	1990	0.6	2005	0.52	2014	n.e			Bajó poco
Meta 1b: Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes										
Variación en el promedio anual de la relación PIB por persona ocupada (%)	43.5	1990	1.1	2009-10	1.87	2013-4	n.e			Dato confiable?
Relación empleo-población (%)	43.5	1990	49.5	2005	53.1	2014	n.e			Dato confiable?
Ocupados que trabajan por cuenta propia o en empresa familiar (%)	43.5	1990	41.0	2005	40.7	2014	n.e			
Meta 1c: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre										
Menores de 5 años con desnutrición global (%)	21.4	1991	8.3	2005-6	7.0	2011-2	10.7			
Menores de 5 años con desnutrición crónica (%)	42.4	1991	30.0	2005-6	22.6	2011-2	21.2			
Menores de 5 años con desnutrición aguda (%)	1.8	1991	1.3	2005-6	1.4	2011-2	0.9			Meta no cerca
Población debajo del nivel de consumo de energía alimentaria (%)	19.0	1990-2	12.0	2004-6	12.0	2004-6	9.5			Meta no cerca
ODM 2: Lograr la Enseñanza Primaria Universal										
Meta 2a: Asegurar que niños y niñas completen el ciclo completo de enseñanza primaria en 2015										
Tasa neta de matrícula en primaria (1o y 2o ciclo de educación básica) (%)	83.8	1990	85.9	2005	77.3	2014	100.0			Meta no cerca
Alumnos que comienzan 1er grado y terminan enseñanza primaria (%)	40.5	1995	51.0	2005	65.3	2014	100.0			Meta no cerca
Tasa de alfabetización de personas de 15-24 años de edad (%)	87.4	1990	91.9	2005	97.5	2014	100.0			
ODM 3: Promover la Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer										
Meta 3a: Eliminar desigualdades entre sexos en enseñanza 1aria y 2aria, preferiblemente para 2005, y en todos los niveles en 2015										
Relación entre niñas y niños en educación:										
Primaria	0.97	1990	1.0	2005	0.95	2014	1.0			
Secundaria	1.16	1990	1.2	2005	1.16	2014	1.0			
Terciaria	1.03	1990	1.3	2006	1.38	2014	1.0			
Mujeres entre empleados remunerados en sector no agrícola (%)	39.0	1990	41.8	2006	48.9	2014	50			
Escaños ocupados por mujeres en el Congreso Nacional (%)	9.0	1992-3	25.0	2006-9	26.0	2014-7	50			Meta no cerca
Número de mujeres alcaldes en municipios	n.d.	1990-00	24	2006-1	19	2014-8	149			
ODM 4: Reducir la Mortalidad en los Menores de 5 años										
Meta 4a: Reducir en dos terceras partes la mortalidad de los menores de 5 años (1990-2015)										
Tasa de mortalidad infantil (Muertes por cada mil nacidos vivos)	35.0	1991-6	23	2005-6	24	2011-2	12			
Tasa de mortalidad en niñez (Muertes en menores de 5 años por mil nacidos vivos)	48.0	1991-6	30	2005-6	29	2011-2	16			
Niños y niñas vacunados contra sarampión (%)	90.0	1990	92.0	2005	88.0	2014	n.e			2014 bajó
ODM 5: Mejorar la Salud Materna										
Meta 5.a: Reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes (1990-2015)										
Tasa de mortalidad materna (Muertes femeninas por cien mil nacimientos)	182.0	1990	n.d.	2005-10	119.0	2000	46			
Partos con asistencia de personal sanitario especializado (%)	35.0	1990	66.9	2005-6	82.9	2011-2	n.e			Logro
Meta 5.b: Lograr acceso universal a la salud reproductiva en el año 2015										
Mujeres entre 15-49 años en unión usando métodos anticonceptivos (%)	46.7	1991	65.9	2005-6	73.2	2011-2	n.e			Logro
Tasa fecundidad 15-19 años (Nacidos vivos por mil mujeres de 15-49 años)	136	1994	102	2005-6	101.0	2011-2	n.e			Logro
Mujeres embarazadas entre 15-49 años con al menos una atención prenatal (%)	84.2	1996	91.7	2005-6	96.6	2011-2	n.e			Logro
ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el Paludismo y otras enfermedades										
Meta 6.a: Haber detenido y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA (2015)										
Número de casos de VIH/SIDA acumulados	1,681	1990	22,969	2005	31,056	2012	n.e			Aumentó
Número de casos de VIH y SIDA reportados anualmente, por 100 mil habitantes	19.1	1990	13.8	2005	11.7	2009	n.e			Disminuyó
Uso preservativo en última relación sexual de alto riesgo (Hombres, 15-24 años)	1,145	1990-00	38.0	2005-6	58.9	2011-2	n.e			Aumentó
Uso preservativo en última relación sexual de alto riesgo (Mujeres, 15-24 años)	n.d.	1990-00	26.2	2005-6	30.6	2011-2	n.e			Aumentó
Hombres 15-24 años con conocimientos amplios y correctos sobre VIH/SIDA (%)	n.d.	1990-00	34.7	2011-2	34.7	2011-2	n.e			Igual
Mujeres 15-24 años con conocimientos amplios y correctos sobre VIH/SIDA (%)	n.d.	1990-00	29.9	2005-6	33.1	2011-2	n.e			Aumentó poco
Prevalencia de VIH/SIDA de 15 a 49 años (%)	0.2	1990	1.5	2005	0.4	2014	n.e			Aumentó poco
Relación entre asistencia escolar de niños huérfanos y no huérfanos (10-14 años)	n.d.	1990-00	1.1	2005-6	0.99	2011-2	n.e			Bajó (poco)
Meta 6.b: Lograr acceso universal a tratamiento VIH/SIDA de todo quien lo necesite (2010)										
Personas atendidas con ARV respecto al estimado de casos necesitando terapia(%)	n.d.	1990-00	46.0	2005	52.0	2014	100			
Meta 6.c: Haber detenido, y comenzado a reducir, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves (2015)										
Casos de malaria	53,099	1990	16,007	2005	9,216	2009	n.e			Disminuyó
Tasa de incidencia de malaria (Casos por 100 mil habitantes)	1,145	1990	224	2005	162	2014	n.e			Disminuyó
Tasa de incidencia de tuberculosis (Casos por 100 mil habitantes)	77.7	1990	46.2	2005	37.6	2009	n.e			Disminuyó
Mortalidad asociada a tuberculosis (Muertes por 100 mil habitantes)	4.6	1990	1.5	2005	0.9	2009	n.e			Disminuyó
%Casos tuberculosis ubicados y curados:Tratamiento breve y Observación directa	65.2	2000	67.4	2005	78.1	2009	n.e			
% de Casos tuberculosis curados bajo estrategias internacionales de control TB	85.4	2000	87.8	2005	85.1	2009	n.e			Estable
Tasa de incidencia de dengue clásico (por 100 mil habitantes)	507	1995	235	2005	343	2010	n.e			Oscila-Sube
Tasa de incidencia de dengue hemorrágico (por 100 mil habitantes)	0.3	1995	25.0	2005	10.6	2010	n.e			Oscila-Sube
Tasa de mortalidad por dengue (por 100 mil habitantes)	1.0	1991	6.0	2005	31.0	2010	n.e			Aumenta

## (Continuación)

ODM/Meta/Indicador	Honduras (*)						ODM			Tendencia u Observación
	Inicial		Intermedio		Final		Meta	Cumplido		
	Valor	Año	Valor	Año	Valor	Año	2015	Oficial	Alternó	
ODM 7: Garantizar la Sostenibilidad del Ambiente										
Meta 7.a: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y programas e invertir la pérdida de recursos del ambiente										
Superficie cubierta por bosques (%)	72.3	1990	51.5	2005	48.0	2014	n.e			Disminuye
Emisiones de dióxido de carbono (CO <sub>2</sub> ), en toneladas	5433230	1995	2729940	2005	n.d.	n.e				Aumenta
Emisiones de dióxido de carbono (CO <sub>2</sub> ) per capita, en toneladas por habitante	0.97	1995	1.9	2005	n.d.	n.e				Aumenta
Consumo de sustancias agotando capa de O <sub>3</sub> : CFC-HCFC-CH <sub>3</sub> Br (tons métricas)	114.8	1994	448.2	2005	18.9	2013	n.e			Disminuyó
Consumo de sustancias que agotan capa de ozono (toneladas métricas)	114.8	1994	122.6	2005	n.d.	n.e				Aumenta
Meta 7.b: Reducir la pérdida de biodiversidad, alcanzando reducción significativa de la tasa de pérdida del medio ambiente en 2010										
Áreas protegidas respecto a superficie total (Has)	1400712	1990	2353483	2005	3389580	2014	n.e			Aumentó
Número de áreas protegidas	37	1990	60	2005	68	2014	n.e			Aumentó
Áreas protegidas respecto a superficie total (%)	12.5	1990	20.9	2005	30.1	2014	n.e			Aumentó
Especies de preocupación especial en Honduras	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.e				
Meta 7.c: Reducir a la mitad % de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento										
Viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua (%)	76.9	1990	82.4	2005	87.5	2014	88.5			Aumentó
Urbano	90.1	1990	92.2	2005	94.0	2014	95.0			Aumentó
Rural	67.0	1990	72.8	2005	79.5	2014	83.5			Aumentó
Viviendas con acceso a saneamiento mejorado (%)	51.9	1990	70.8	2005	81.6	2014	75.9			
Urbano	54.7	1990	69.1	2005	80.2	2014	77.3			
Rural	49.7	1990	72.5	2005	83.4	2014	74.9			
Meta 7.d: Haber mejorado considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios (2020)										
Población viviendo en tugurios en áreas urbanas (%)	53.5	1990	37.7	2002	27.4	2014	n.e			Disminuyó
ODM 8: Fomentar una Alianza Mundial para el Desarrollo										
Meta 8.a: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio										
Países desarrollados(PD)importan libre derechos desde p. en desarrollo,PED (%)	52.0	1996	76.0	2004	79.0	2014	n.e			Aumentó
Aranceles medios aplicados por PD a importaciones agrícolas desde PED	9.8	1996	9.1	2004	8.0	2014	n.e			Disminuyó
Aranceles medios aplicados por PD a importaciones textiles desde PED	8.1	1996	5.2	2004	4.8	2015	n.e			Disminuyó
Aranceles medios aplicados por PD a importaciones del vestido desde PED	14.5	1996	8.6	2004	7.9	2014	n.e			Disminuyó
Aranceles medios aplicados en Honduras	41.9	1990	6.2	2005	6.0	2014	n.e			Disminuyó
Ayuda agrícola de países de la OCDE en porcentaje de su PIB	2.0	1990	1.1	2005	0.8	2008	n.e			Disminuyó
Préstamos/donaciones a Honduras para creación de capacidad para comercio	n.d.	1990-00	158925	2001-7	n.d.	2010-5	n.e			
Meta 8.b: Atender las necesidades especiales de los países menos desarrollados										
Ayuda al desarrollo de países del Comité de Asistencia de la OCDE (% de su INB)	0.3	1990	0.3	1990.1	0.3	2015	0.7			Estable, Bajo
Ayuda oficial al desarrollo (AOD)a Honduras de todos los donantes (SEUA millones)	448.5	1990	690.1	2005	627.6	2014	n.e			Subió,Poco
AOD total como porcentaje del PIB de Honduras	6.2	2000	7.1	2005	3.6	2014	n.e			Disminuyó
AOD recibida por Honduras con relación a la AOD de países CAD de la OCDE (%)	0.7	1990	0.4	2005	0.3	2008	n.e			Disminuyó
% AOD a Honduras para social (educación,salud,agua-saneamiento,gob-soc civil, etc)	15.7	2002	33.4	2005	38.8	2008	n.e			Subió,Poco
% AOD bilateral de países CAD de OCDE no condicionada en Honduras(% PIB)	n.d.	1990-00	74.0	2005	76.0	2006	n.e			Subió,Poco
Meta 8.d: Abordar problemas de deuda de países en desarrollo, para hacerla sostenible a largo plazo										
Puntos decisión y culminación para reducción deuda de PPME	Elegible	1999	Decisión	2001	Culminación	2005	n.e			No es reciente
Servicio de la deuda/Exportaciones de bienes y servicios (% del PIB)	34.3	1990	6.7	2005	3.9	2014	n.e			Disminuyó
Saldo de deuda pública como porcentaje del PIB	n.d.	1990-00	19.4	2007	42.9	2013-5	n.e			Aumenta
Meta 8.f: Colaborando con sector privado, dar acceso a nuevas tecnologías (particularmente TICs)										
Líneas de teléfono fijo por cada 100 habitantes	3.3	1996	6.9	2005	6.0	2015	n.e			Estable, Bajo
Líneas telefónicas móviles por cada 100 habitantes	0.04	1996	17.7	2005	88.5	2014	n.e			Aumenta
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	2.5	2002	3.6	2005	17.8	2013	n.e			Aumenta
(*) 2015 o último valor cuantificado										
Según Fuente:										
		Meta cumplida								Meta con avance significativo, o próximo a cumplir
		Meta no cumplida								Meta no estimada por el país

(\*) 2015 o último valor cuantificado

Según Fuente:

Meta cumplida  
Meta no cumplida

Meta con avance significativo, o próximo a cumplir  
Meta no estimada por el país

Fuente: (Secretaría de Coordinación GOHON, 2015, pp. 35-38)

2. Por considerar en la evaluación alterna que los valores del indicador en 2015 no están realmente cerca de la meta esperada, no hay coincidencia con la evaluación gubernamental en los siguientes indicadores:

- ODM 1: Menores de 5 años con desnutrición aguda y población con consumo de energía alimentaria abajo del adecuado.
- ODM 2: Tasa neta de matrícula en primaria y porcentaje de alumnos que logran terminar su enseñanza primaria.
- ODM 3: Escaños ocupados por mujeres en el Congreso Nacional
- ODM 4: Tasas de mortalidad infantil y en la niñez
- ODM 7: Viviendas rurales con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua

BORRADOR

## Bibliografía

- Alas, C., & Vidaurri, M. (2007). La Receta de los Celtas. *Estrategia & Negocios*, 36-50.
- Alidadi, F., Arias, J., Bintrim, R., Miller, M., La Rotta, A., & Tummino, A. (Verano de 2015). *Índice de Inclusión Social 2015*. Obtenido de [http://www.americasquarterly.org/charticles/social-inclusion-index-2015/social\\_inclusion\\_index\\_2015-spanish.pdf](http://www.americasquarterly.org/charticles/social-inclusion-index-2015/social_inclusion_index_2015-spanish.pdf)
- América Economía. (12 de Diciembre de 2012). *Honduras: Destitución de Jueces de la Corte Suprema refleja fuerte disputa de poderes del Estado*. Obtenido de <http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/honduras-congreso-destituye-jueces-de-la-corte-suprema-en-medio-de-disput>
- Arce, A. (4 de Enero de 2013). *Honduras: Destitución de jueces tendría consecuencias*. Obtenido de <http://noticias.terra.com/america-latina/honduras/honduras-destitucion-jueces-tendria-consecuencias,ebe9cd074560c310VgnCLD2000000dc6eb0aRCRD.html>
- BCH. (Enero de 2015). *Remesas Familiares enviadas por Hondureños Residentes en el Exterior y Gastos Efectuados en el País durante sus Visitas*. Obtenido de [http://www.bch.hn/download/remesas\\_familiares/remesas\\_familiares\\_012015.pdf](http://www.bch.hn/download/remesas_familiares/remesas_familiares_012015.pdf)
- Berlinsky, S., & Schady, N. (Noviembre de 2015). *Los Primeros Años. El bienestar infantil y el papel de las políticas públicas*. Obtenido de [https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7259/Los\\_primeros\\_a%c3%b1os\\_El\\_bienestar\\_infantil\\_y\\_el\\_papel\\_de\\_las\\_pol%c3%adticas\\_p%c3%bablicas.pdf?sequence=1](https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7259/Los_primeros_a%c3%b1os_El_bienestar_infantil_y_el_papel_de_las_pol%c3%adticas_p%c3%bablicas.pdf?sequence=1)
- Bureau of Economic Analysis, U. (28 de October de 2015). *National Income and Product Accounts Tables*. Obtenido de <http://www.bea.gov/iTable/iTable.cfm?reqid=9&step=1&acrdn=2#reqid=9&step=3&isuri=1&904=2003&903=1&906=q&905=2015&910=x&911=0>
- CEPAL. (1999). *Plan Maestro de la Reconstrucción y Transformación Nacional*. Tegucigalpa.
- CEPAL. (2010). *La Hora de la Igualdad. Brechas por Cerrar, Caminos por Abrir*. Obtenido de (XXXIII Período de Sesiones): [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/13309/S2010986\\_es.pdf?sequence=1](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/13309/S2010986_es.pdf?sequence=1)
- CEPAL. (2014). *Panorama Social de América Latina*. Obtenido de [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37626/S1420729\\_es.pdf?sequence=6](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37626/S1420729_es.pdf?sequence=6)
- CEPAL. (12 de Octubre de 2015). *2015 Estudio Económico de América Latina y el Caribe*. Obtenido de [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38713/S1500733\\_es.pdf?sequence=106](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38713/S1500733_es.pdf?sequence=106)
- CEPAL. (27 de Octubre de 2015). *Honduras. Estimaciones y Proyecciones de Población a Largo Plazo*. Obtenido de [www.eclac.cl/celade/noticias/paginas/8/45838/HON\\_Internet.xlsx](http://www.eclac.cl/celade/noticias/paginas/8/45838/HON_Internet.xlsx)
- CESPAD-OXFAM. (Noviembre de 2015). *"Percepción Ciudadana sobre Democracia y Gobernabilidad" - Encuesta de Opinión Pública - Septiembre 2015*. Obtenido de <http://cespad.org/sites/default/files/Encuesta%20presentacion%20version%20final.pdf>
- Comisión Europea. (2 de Septiembre de 2015). *Hacia la Cumbre Humanitaria Mundial: Cooperación mundial en favor de una acción humanitaria eficaz y basada en principios / COM (2015) 419*



*final*. Obtenido de [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=comnat:COM\\_2015\\_0419\\_FIN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=comnat:COM_2015_0419_FIN)

Comisión Interinstitucional para la Protección de Personas Desplazadas por la Violencia. (2015). *Caracterización del Desplazamiento Interno en Honduras*. Tegucigalpa.

Comité para Eliminación de Discriminación Racial. (2014). *Observaciones finales sobre los informes periódicos primero a quinto de Honduras / CERD/C/HND/CO/1-5*. Nueva York.

CONASIDA. (Diciembre de 2014). *Plan Estratégico Nacional de Respuesta al VIH y SIDA en Honduras (PENSIDA IV), 2015-2019*. Obtenido de <http://www.onusida.hn/images/PENSIDA%20IV%20Final.pdf>

CONASIDA, Secretaría de Salud, & ONUSIDA. (2015). *Resultados del Informe Nacional de Progreso de la Respuesta contra el VIH y el Sida*. Tegucigalpa.

Congreso Nacional. (2 de Febrero de 2010). Decreto No. 286-2009, Ley para el Establecimiento de una Visión de País y la Adopción de un Plan de Nación para Honduras. *La Gaceta*, No. 32,129.

Congreso Nacional, República de Honduras. (11 de Abril de 2000). *Ley de Control de Armas de Fuego, Municiones, Explosiones y Otros Similares*. Obtenido de <http://www.tsc.gob.hn/leyes/LEY%20DE%20CONTROL%20DE%20ARMAS%20DE%20FUEGO,%20MUNICIONES,%20EXPLOSIONES%20Y%20OTROS%20SIMILARES.pdf>

Consejo de Derechos Humanos. (2015). *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal. Honduras / A/HRC/30/11*. Nueva York.

Country Team in Nepal, U. (February de 2013). *A Country Analysis with a Human Face*. Obtenido de [http://un.org.np/sites/default/files/Nepal\\_CountryAanalysis\\_2011\\_Feb2013.pdf](http://un.org.np/sites/default/files/Nepal_CountryAanalysis_2011_Feb2013.pdf)

Domínguez, R., & Rietig, V. (2015). *Migrants Deported from the United States and Mexico to the Northern Triangle: A Statistical and Socioeconomic Profile*. Washington, D.C.: Migration Policy Institute.

Dudley, S. (2010). *Drug Trafficking Organizations in Central America: transportistas, Mexican Cartels and Maras*.

El Espectador. (12 de Diciembre de 2012). *Honduras: Destitución de cuatro magistrados de Corte Suprema*. Obtenido de <http://www.espectador.com/internacionales/254411/honduras-destitucion-de-cuatro-magistrados-de-corte-suprema>

Estado de Honduras. (2012). *7o y 8o Informes Consolidados del Estado de Honduras sobre el Cumplimiento de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, CEDAW*. Tegucigalpa.

European Commission. (2 de September de 2015). *European Commission adopts its position ahead of the World Humanitarian Summit 2016*. Obtenido de [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-5576\\_es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5576_es.htm)

European Commission. (2 de September de 2015). *European Commision adopts its position ahead of the World Humanitarian Summit 2016*. Obtenido de [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-5576\\_es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5576_es.htm)

- Flores Fonseca, M. (Agosto de 2005). *Migración Interna Intermunicipal de Honduras*. Obtenido de <https://poblacionydesarrolloenhonduras.files.wordpress.com/2011/03/migracic3b3n-intermunicipal.pdf>
- Flores Fonseca, M. (2010). *Migración Interna en Cuatro Ciudades de Honduras*. Obtenido de IV Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población: <https://poblacionydesarrolloenhonduras.files.wordpress.com/2011/03/migracic3b3n-interna-en-cuatro-ciudades-de-honduras-versic3b3n-larga.pdf>
- Flores Fonseca, M. A. (9 de Noviembre de 2011). *Tendencias Migratorias Internacionales de Honduras*. Obtenido de 3er Coloquio de Migración Internacional: <https://poblacionydesarrolloenhonduras.files.wordpress.com/2011/03/tendencias-migratorias-internacionales-de-honduras-resumen-largo.pdf>
- Flores Fonseca, M. A. (2013). *Migración Calificada de Honduras en el Exterior*. Obtenido de 1er Congreso del Consorcio de Economía, Administración y Tecnología CEAT: <http://iies-unah.org/congresoCEAT/paper/42.pdf>
- FOSDEH. (2005). *Situación Actual de la Deuda Externa y sus Perspectivas*. Tegucigalpa.
- FOSDEH. (2007). *Apuntes sobre la Corrupción en Honduras durante el 2007*. Tegucigalpa.
- FUNDESA. (2015). *Boletín 72*. Guatemala.
- Heraldo, E. (4 de Noviembre de 2015). Seis Policías no justifican fortuna de 50 Millones. págs. <http://www.elheraldo.hn/pais/897726-466/seis-polic%C3%ADas-no-justifican-fortuna-de-50-millones>.
- ICEFI. (31 de Mayo de 2015). *Perfiles Macrofiscales de Centroamérica*. Obtenido de [http://icefi.org/sites/default/files/perfiles\\_macrofiscales\\_4.pdf](http://icefi.org/sites/default/files/perfiles_macrofiscales_4.pdf)
- INE. (2015). *Censo 2013. XVII Censo de Población y VI de Vivienda*. Tegucigalpa.
- Kandel, W. (25 de March de 2015). *U.S. Senate Committee on Homeland Security and Governmental Affairs Hearing on "Securing the Border: Understanding and Addressing the Root Causes of Central American Migration to the United States"*. Obtenido de Congressional Research Services: <http://www.hsgac.senate.gov/download/?id=dd88040a-b1e6-405f-a71b-1a86c6ba2599>
- La Prensa. (24 de Diciembre de 2008). *Gobierno decreta salario mínimo en 5,500 Lempiras*. Obtenido de <http://www.laprensa.hn/honduras/580348-97/gobierno-decreta-salario-minimo-en-5500-lempiras>
- La Prensa. (17 de Febrero de 2015). *Honduras alcanzará la meta EFA en Español*. Obtenido de <http://www.laprensa.hn/inicio/795964-417/honduras-alcanzará-la-meta-efa-en-español>
- La Tribuna. (4 de Noviembre de 2015). *DIECP: Dos Ex Directores de la Policía Nacional no aprobaron el polígrafo*. Obtenido de <http://www.latribuna.hn/2015/11/04/diecp-dos-ex-directores-de-la-policia-nacional-no-aprobaron-poligrafo/>
- La Tribuna. (5 de Noviembre de 2015). Dos directores "aplazados" siguen en la Policía. págs. 68-69.
- La Tribuna. (5 de Noviembre de 2015). Dos Policías Preventivos son detenidos por picaritos. pág. 67.

- La Tribuna. (5 de Noviembre de 2015). Embajador de EEUU verifica transparencia de Junta Nominadora. pág. 10.
- La Tribuna. (6 de Noviembre de 2015). *En Guatemala se entregarán Hermanos del Cartel "AA"*. Obtenido de <http://www.latribuna.hn/2015/11/06/en-guatemala-se-entregaran-hermanos-del-cartel-aa/>
- La Tribuna. (9 de Noviembre de 2015). *Honduras no califica nuevamente para programas de la Cuenta del Milenio*. Obtenido de <http://www.latribuna.hn/2015/11/09/honduras-no-califica-nuevamente-para-programas-del-desafio-de-cuenta-del-milenio/>
- La Tribuna. (14 de Octubre de 2015). *La BBC publica amplio reportaje sobre "la caída de los Rosenthal"*. Obtenido de <http://www.latribuna.hn/2015/10/14/la-bbc-publica-amplio-reportaje-sobre-la-caida-de-los-rosenthal/>
- Llopis, J. (2015). *Combate a la Criminalidad: Acción Estatal y Delitos Específicos*. Tegucigalpa: CEDOH.
- López de Mazier, A. (Junio de 2001). *Análisis del Tema Migratorio en Honduras*. Obtenido de <http://pdpa.georgetown.edu/Security/citizenssecurity/honduras/documentos/analisis.pdf>
- Manjoo, R. (2015). *Informe de la Relatoría Especial sobre la Violencia contra la Mujer, sus Causas y Consecuencias. Misión a Honduras. A/HRC/29/27/Add.1*. Nueva York.
- MDG Gap Task Force. (14 de 10 de 2015). *Millenium Development Goal 8. The State of the Global Partnership for Development. Report 2014*. Obtenido de [http://www.un.org/millenniumgoals/2014\\_Gap\\_Report/MDG%20Gap%20Task%20Force%20Report%202014\\_full%20report\\_English.pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/2014_Gap_Report/MDG%20Gap%20Task%20Force%20Report%202014_full%20report_English.pdf)
- Noticias Terra. (22 de Septiembre de 2015). *Expertos Iberoamericanos critican falta de Independencia Judicial en Honduras*. Obtenido de <http://noticias.terra.com/mundo/latinoamerica/expertos-iberoamericanos-critican-falta-de-independencia-judicial-en-honduras,5e35b052b131cc7ae0ed1dd834067261utzo7zc6.html>
- Noticias Terra. (21 de Septiembre de 2015). *Garzón: Parlamento Hondureño tiene "Alta Responsabilidad" en Elección de Jueces*. Obtenido de <http://noticias.terra.com/mundo/latinoamerica/garzon-parlamento-hondureno-tiene-alta-responsabilidad-en-eleccion-jueces,a399bc6fbcc8c1447e31af3b295bef1bbu2qvb39.html>
- OECD. (2013). *Action Plan on Base Erosion and Profit Shifting*. Obtenido de <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/2313331e.pdf?expires=1446134165&id=id&accname=guest&checksum=5EAED7EA2B0793B4CF12AA96DE1A4E48>
- OIM, OIT, CECC, Red de Observatorios del Mercado Laboral, & Secretaría de Trabajo y Seguridad Social. (2011). *Flujos Migratorios Laborales Intrarregionales. Informe de Honduras*. Obtenido de <http://trabajo.gob.hn/organizacion/dgt-1/direccion-general-de-empleo/oml/oml/Informe%20de%20Honduras%20-%20Flujos%20Migratorios%20Laborales.pdf>
- OREALC-UNESCO. (Julio de 2015). *Tercer Estudio Regional Comparativo y Explicativo. Cuadernillo No 2: Logros de Aprendizaje*. Obtenido de <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/FIELD/Santiago/pdf/TERCE-Cuadernillo2-Logros-aprendizaje-WEB.pdf>

- Pecho, M. (18 de Mayo de 2015). *Las Grandes Empresas y la Gestión Tributaria*. Obtenido de <http://www.ciat.org/index.php/es/blog/item/326-las-grandes-empresas-y-la-gestion-tributaria.html>
- (2014). *Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte*.
- PNUD. (2006). *Informe sobre Desarrollo Humano. Honduras 2006. Hacia la expansión de la ciudadanía*. Obtenido de <http://cidbimena.desastres.hn/docum/bimena/IDH-Honduras/2006/inicio.pdf>
- PNUD. (2009). *Informe sobre Desarrollo Humano 2009. Superando Barreras: Movilidad y Desarrollo Humanos*. Obtenido de [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2009\\_es\\_complete.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2009_es_complete.pdf)
- PNUD. (2010). *Informe sobre Desarrollo Humano 2010. La Verdadera Riqueza de las Naciones: Caminos al Desarrollo Humano*. Obtenido de [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2010\\_es\\_complete\\_reprint.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2010_es_complete_reprint.pdf)
- PNUD. (2012). *Informe sobre Desarrollo Humano. Honduras 2011. Reducir la Inequidad: Un Desafío Impostergable*. San José de Costa Rica: Litografía e Imprenta Lil, S. A.
- PNUD. (2013). *Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El Ascenso del Sur: Progreso Humano en un Mundo Diverso*. Obtenido de <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/2013GlobalHDR/Spanish/HDR2013%20Report%20Spanish.pdf>
- PNUD. (2014). *Informe sobre Desarrollo Humano 2014. Sostener el Progreso Humano: Reducir Vulnerabilidades y Construir Resiliencia*. Obtenido de <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/2014HDR/HDR-2014-Spanish.pdf>
- Poyser Calderón, O. (Julio de 2015). *Pobreza en Centroamérica: Evolución 2000-2014 y Situación Actual*. Obtenido de <http://www.estadonacion.or.cr/files/prensa/centroamerica/NBI-CA-Poyser-2015.pdf>
- Presidencia de la República de Honduras. (30 de Junio de 2014). *Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018*. Tegucigalpa, Honduras.
- Quarterly Americas. (Verano de 2015). *The Social Inclusion Index 2015*. Obtenido de <http://www.americasquarterly.org/charticles/social-inclusion-index-2015/overview.php>
- Real Academia Española. (21 de Octubre de 2015). *Nueva Academia de la Lengua Española*. Obtenido de <http://aplica.rae.es/grweb/cgi-bin/buscar.cgi>
- Red de Observatorios de Mercado Laboral, OLACD, & OIT. (Noviembre de 2013). *La Economía Informal en Centroamérica y República Dominicana: Desarrollo Subregional y Estudios de Caso*. Obtenido de <http://trabajo.gob.hn/organizacion/dgt-1/direccion-general-de-empleo/oml/oml/La%20Economia%20Informal%20en%20Centroamerica%20y%20Republica%20Dominicana.pdf>
- Secretaría de Coordinación GOHON, G. d. (2015). *Honduras. Informe 2015: Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Tegucigalpa.
- Secretaría de Educación. (2009). *Informe Nacional de Evaluación de los Aprendizajes 2008*. Obtenido de [http://www.oei.es/pdf2/info\\_nacional\\_evaluacion\\_aprendizajes2008.pdf](http://www.oei.es/pdf2/info_nacional_evaluacion_aprendizajes2008.pdf)

- Secretaría de Salud, & ONUSIDA. (Noviembre de 2013). *Medición de Gasto en SIDA. Honduras 2012*.  
Obtenido de  
[http://www.unaids.org/sites/default/files/en/media/unaids/contentassets/documents/data-and-analysis/tools/nasa/20140707/honduras\\_2012\\_es.pdf](http://www.unaids.org/sites/default/files/en/media/unaids/contentassets/documents/data-and-analysis/tools/nasa/20140707/honduras_2012_es.pdf)
- Sermeno Lima, J. (2014). *Honduras, 2015-2050: Algunas Consecuencias del Envejecimiento de la Población sobre la Planificación de los Servicios de Educación y Salud*. Obtenido de  
<http://www.lamjol.info/index.php/PDAC/article/view/1737>
- Sermeno Lima, J. A. (2012). *Los Centroamericanos en Estados Unidos*. Obtenido de Revista Población y Desarrollo Argonautas y Caminantes, nº 8:  
<http://www.lamjol.info/index.php/PDAC/article/view/919>
- The World Bank. (August de 2013). *Honduras. Public Expenditure Review*. Obtenido de Towards Restoring Fiscal Consolidation.: [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSP/IB/2014/02/05/000333037\\_20140205152003/Rendered/PDF/826620REVISED00PER0HN0english0FINAL.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSP/IB/2014/02/05/000333037_20140205152003/Rendered/PDF/826620REVISED00PER0HN0english0FINAL.pdf)
- The World Bank. (12 de 08 de 2015). *Migration and Remittances: Recent Developments and Outlook*. Obtenido de Migration and Development Brief:  
<http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationandDevelopmentBrief23.pdf>
- Transparency International. (5th de November de 2015). *Country Profiles*. Obtenido de  
<http://www.transparency.org/country/#HND>
- U.S. Customs and Border Protection. (11 de 08 de 2015). Obtenido de Department of Homeland Security: <http://www.cbp.gov/newsroom/stats/southwest-border-unaccompanied-children-2014>
- UNAH, Ministerio Público. (Febrero de 2015). *Observatorio de la Violencia, Edición No. 36*. Obtenido de <http://www.iudpas.org/pdf/Boletines/Nacional/NEd36EneDic2014.pdf>
- UNAH/IIES. (2014). Migración de Honduras en el Exterior. En *Observatorio Económico y de Emprendimiento*. Tegucigalpa.
- UNCTAD. (2013). *Informe sobre las Inversiones en el Mundo. Panorama General*. Nueva York.
- UNCTAD. (2015). *2015. World Investment Report. Reforming International Investment Governance*. Obtenido de [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2015\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2015_en.pdf)
- UNDP. (2015 a). *Analysis of the Political, Security and Human Rights Situation in Honduras*. Tegucigalpa.
- UNDP. (2015 b). *Analysis of the Social and Economic Situation*. Tegucigalpa.
- UNHCR. (October de 2015). *Women on the Run. First Hand accounts of Refugees fleeing El Salvador, Guatemala, Honduras and Mexico*. Obtenido de <http://www.unhcr.org/5630f24c6.html>
- UNODC. (2012). *Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe: Una Evaluación de las Amenazas*.
- Wealth-X. (2015). *World Ultra Wealth Report 2014*. Obtenido de  
<http://www.worldultrawealthreport.com/>

World Bank Group. (Junio de 2015). *ADN Económico de Honduras*. Obtenido de [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSP/IB/2015/06/15/090224b082f3164a/1\\_0/Rendered/PDF/ADN0Economico00speridad0compartida0.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSP/IB/2015/06/15/090224b082f3164a/1_0/Rendered/PDF/ADN0Economico00speridad0compartida0.pdf)

World Bank Group. (November de 2015). *Doing Business. Measuring Business Regulations*. Obtenido de Doing Business 2016: <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/honduras>

World Economic Forum. (2014). *The Global Competitiveness Report 2014-2015*. Obtenido de [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GlobalCompetitivenessReport\\_2013-14.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2013-14.pdf)

BORRADOR